

Государственная программа активного долголетия на 2025-2030 годы

1. Основные положения

Государственная программа активного долголетия на 2025-2030 годы (далее – Программа) - документ, определяющий приоритетные направления государственной политики в области старения и долголетия граждан.

Разработка Государственной программы активного долголетия обусловлена интенсификацией процессов демографического старения населения, возникновением новых потребностей и возможностей для пожилых граждан, а также необходимостью создания условий для реализации их потенциала.

Программа является основой для разработки и осуществления в Кыргызской Республике государственной политики, которое строится на создании оптимальных условий и механизмов для эффективного решения задач, сформулированных в рамках основных приоритетов.

Понятие «активное долголетие» впервые сформулировано в 2002 году Всемирной организацией здравоохранения (далее - ВОЗ) в виде Рамочной стратегии активного долголетия.

Согласно ВОЗ, активное долголетие является процессом оптимизации возможностей для обеспечения здоровья, участия в жизни общества и защищенности человека с целью улучшения качества его жизни в ходе старения.

Численность постоянного населения Кыргызской Республики, согласно данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, на начало 2024 года составляла 7 млн. 162 тыс. человек.

Население Кыргызской Республики находится на пороге старости: на начало 2024 года в возрасте 65 лет и старше находилось 407,8 тыс. или 5,7% кыргызстанцев.

Согласно шкале ООН, если доля лиц в возрасте 65 лет и старше во всем населении ниже 4%, то население такой страны считается молодым, если в интервале от 4 до 7 % – население на пороге старости; если выше 7% – население старое.

В Кыргызской Республике данная тенденция проявится примерно к 2030 году, когда доля пожилых людей в возрасте 65 лет и старше приблизится к 7 %. Ожидается, что доля пожилых граждан к 2050 году увеличится с 8 до 19, а доля детей сократится с 33 до 22%.

Основные проблемы и риски, с которыми сталкивается общество в процессе старения граждан, связаны со снижением численности

трудоспособного населения, увеличением демографической нагрузки, снижением финансовой устойчивости пенсионной системы, ростом государственных расходов на здравоохранение и социальное обслуживание, обеспечением рынка труда квалифицированными кадрами, разрывом межпоколенческих связей.

Социальная сфера по-прежнему остается приоритетной, доля затрат из государственного бюджета на социальные нужды продолжают оставаться достаточно высокими.

Вместе с тем, как правило, пожилые граждане имеют высокую квалификацию, знания, опыт, трудовой и интеллектуальный потенциал, которые при эффективном использовании будут способствовать социально-экономическому развитию страны, содействовать выполнению общественных задач, укреплению основ морального и духовного развития, обеспечению целостности и сплоченности нации.

Во исполнение Закона Кыргызской Республики «О пожилых гражданах в Кыргызской Республике» реализуется План мероприятий по повышению качества жизни пожилых граждан в Кыргызской Республике на 2019-2025 годы, утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 августа 2019 года №442, предусматривающее создание условий для расширения участия пожилых граждан в жизни общества, создаются условия для улучшения экономического положения и социальной интеграции пожилых граждан, что способствует продлению их самостоятельной и независимой жизни.

В 2002 году Кыргызская Республика стала участником Мадридского международного плана действий по проблемам старения, в соответствии с которым Кыргызская Республика взяла обязательства по обеспечению пожилого населения страны возможностью жить в безопасных и достойных условиях и продолжать участвовать в жизни общества в качестве полноправных граждан.

Социально-экономические и иные последствия демографического процесса обуславливают необходимость всестороннего учета вопросов старения при принятии решений во всех сферах жизнедеятельности общества и на всех уровнях государственного управления, формирования нового понимания образа и роли пожилых граждан, создания общества для всех возрастов.

Ориентиром для формирования политики по вопросам, связанным со старением населения, являются цели в области устойчивого развития, реализация которых невозможна без принятия решений в интересах пожилых граждан. Программа построена на принципе «Никого не оставить в стороне», предусмотренном в повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и направлена на достижение практически всех целей в области устойчивого развития.

Согласно Закона Кыргызской Республики «О пожилых гражданах Кыргызской Республики», пожилыми людьми считаются женщины, достигшие 58 лет, мужчины – 63 года.

Министр труда,

социального обеспечения

и миграции Кыргызской Республики _____

Р.А. Сабилов «___» _____ 2025 г.

В Программе используются следующие понятия:

- активное долголетие – процесс оптимизации возможностей для обеспечения здоровья, участия в жизни общества и защищенности человека с целью улучшения качества его жизни в ходе старения;
- геронтология – наука, изучающая вопросы старения. Она изучает не только сам процесс старения, но и возможности продления здоровой жизни и предупреждения болезней, связанных со старением;
- пожилые граждане – граждане в возрасте 65 лет и старше;
- граждане пенсионного возраста – граждане, достигшие общеустановленного пенсионного возраста, и старше.

2. Цель, принципы и основные задачи программы

Цель Программы – создание условий для наиболее полной и эффективной реализации потенциала пожилых граждан, устойчивого повышения качества их жизни посредством системной адаптации государственных и общественных институтов к проблеме старения населения.

Основные принципы Программы:

- гармонизация усилий государства, общества, семьи для наиболее полного и эффективного включения пожилых граждан во все сферы жизнедеятельности общества;
- соблюдение прав и законных интересов пожилых граждан во всех сферах жизнедеятельности общества, гендерное равенство;
- вовлеченность пожилых граждан и их участие в принятии решений на всех уровнях управления;
- обеспечение равных возможностей для реализации пожилыми гражданами в городской и сельской местности своих прав;
- межпоколенческая солидарность, обеспечивающая возможность наиболее полной реализации потенциала пожилых граждан;
- развитие общества с учетом интересов, потребностей и возможностей пожилых граждан;
- содействие устойчивому экономическому развитию страны;
- межведомственное взаимодействие при реализации целей и задач Программы.

Основополагающие принципы Программы сгруппированы в основные приоритеты:

- активность и участие в жизни общества;
- здоровье граждан старшего поколения и социальное обеспечение;
- обеспеченная и достойная жизнь в старшем возрасте.

Основными задачами Программы являются:

- защита прав и достоинства пожилых граждан, создание условий для их социальной включенности и участия в жизни общества;
- создание условий для здоровой и безопасной жизни;

- развитие социального обслуживания для обеспечения достойного качества жизни пожилых граждан;
- стимулирование более продолжительной трудовой жизни пожилых граждан;
- расширение доступа к получению образования и повышению квалификации;
- создание адаптированной к потребностям пожилых граждан инфраструктуры и среды жизнедеятельности.

3. Защита прав и достоинства пожилых граждан, создание условий для их социальной включенности и участия в жизни общества

В Конституции Кыргызской Республики закреплено равенство всех граждан перед законом, право на равную защиту их прав и законных интересов.

Для всестороннего участия в жизни общества пожилые граждане объединяются в общественные объединения, их количество постоянно увеличивается. Указанные объединения вносят большой вклад в укрепление межпоколенческих связей и социальную интеграцию пожилых граждан. Они организуют встречи с молодежью в целях патриотического и нравственного воспитания, оказывают помощь в оздоровлении, медицинском обслуживании, содействуют организации досуга и волонтерской деятельности пожилых граждан.

В целях вовлечения пожилых граждан в процессы принятия решений, повышения уровня их представительства, обеспечения учета их потребностей и предпочтений необходима дальнейшая активизация усилий по разработке механизмов участия пожилых граждан и их объединений в процессах принятия решений. Этому будет способствовать создание советов пожилых граждан при органах местного самоуправления и местных государственных администрациях.

В условиях старения населения особое внимание должно уделяться тому, чтобы пожилые граждане не оказывались в одиночестве и социальной изоляции.

Несмотря на то, что в развитых странах процесс старения происходил постепенно, в настоящее время эти страны столкнулись с взаимосвязанными проблемами старения, безработицы и неустойчивости пенсионных систем, а развивающиеся страны стоят перед необходимостью решать проблемы развития и демографического старения одновременно.

На начало 2024 года сохраняется характерное для населения республики превышение численности женщин старше трудоспособного возраста (на 237 тыс. человек) над численностью мужчин старше трудоспособного возраста.

Средняя продолжительность жизни в Кыргызстане составляет 70 лет. Средняя продолжительность жизни женщин составляет 74,2 года, мужчин

- 66. Дисбаланс полов отмечается примерно к 40 годам, и в возрастах старше 80 лет численность женщин почти в 2 раза больше численности мужчин.

Продолжительность жизни кыргызстанцев будет постепенно увеличиваться. Продолжительность жизни мужчин к 2030 году увеличится до 69,8 лет, женщин - до 77,2 лет, к 2050 году - соответственно до 73,0 и 80,2 лет.

Таким образом, в настоящее время будут актуальными принятие комплекса мер для увеличения продолжительности жизни мужчин и поддержка пожилых граждан, оставшихся без супруга (супруги), как в городской, так и в сельской местности.

Для обеспечения полного равноправия женщин и мужчин и разработки эффективных и результативных мер в целях решения этой проблемы необходимо признать, что процесс демографического старения имеет различные последствия для женщин и мужчин. Таким образом, необходимо обеспечить учет гендерной проблематики при разработке всех стратегий, программ и законов.

Усиление межпоколенческих, внутрисемейных связей и стимулирование поддержки пожилых граждан со стороны совершеннолетних трудоспособных детей являются важными факторами формирования традиционных семейных ценностей.

Уважительное отношение к пожилым гражданам должно начинаться с семьи. Усиление роли пожилых граждан в воспитании и социализации новых поколений, сохранении и передаче культурных и нравственных ценностей, традиций нации, достижении общественной стабильности способствует укреплению нравственных основ воспитания молодого поколения.

Для преодоления кризисных ситуаций в семьях, возможных противоправных действий по отношению к пожилым гражданам необходимо принимать более эффективные меры по противодействию насилию в семье.

Для содействия общению и социальной включенности пожилых граждан необходимо формировать сеть кружков и клубов по интересам, а также организовывать обеспечение активного участия пожилых граждан в культурной и духовной жизни общества, организации их досуга.

Одним из способов участия пожилых граждан в жизни общества является волонтерская (добровольческая) деятельность, которая служит источником морального удовлетворения и способствует расширению социальных контактов.

В современных условиях развития информационного общества для пожилых граждан все большее значение приобретает доступ к информации и информационным услугам, а также возможность обучения основам информационно-коммуникационных технологий.

Большое влияние на формирование образа жизни и роли пожилых граждан в обществе оказывают средства массовой информации,

Министр труда,

социального обеспечения

и миграции Кыргызской Республики _____ Р.А. Сабилов «___» _____ 2025 г.

способствуя созданию общественного восприятия вопросов старения и пожилого возраста. Однако тематика и образы активного старения недостаточно отражены в теле- и радиопередачах, печатных средствах массовой информации, интернет-изданиях. В средствах массовой информации выделяются устойчивые тематические сюжеты, конструирующие социальный портрет пожилого гражданина, нуждающегося в большей степени в опеке и защите.

Это свидетельствует о необходимости смещения акцентов в информационном пространстве для формирования позитивного образа пожилых граждан и старения в целом.

Приоритетные направления:

- координация вопросов, связанных со старением населения, на государственном уровне;
- принятие организационных мер, проведение научных исследований, совершенствование образовательных программ и гражданских инициатив по вопросам противодействия насилию в отношении пожилых граждан;
- формирование механизмов вовлечения пожилых граждан в процессы обсуждения и принятия решений на всех уровнях;
- создание условий для вовлечения пожилых граждан в деятельность общественных объединений, привлечение их к волонтерской деятельности;
- формирование образа благополучного старения и активного долголетия в средствах массовой информации, информирование общества о важности качества жизни пожилых граждан и уважительного отношения к ним;
- проведение регулярных социологических исследований по изучению участия пожилых граждан в жизнедеятельности общества.

4. Создание условий для здоровой и безопасной жизни

Ключевым фактором, определяющим качество жизни людей пожилого возраста, их способность участвовать в процессах социально-экономического развития страны, является состояние их здоровья.

В системе здравоохранения Кыргызской Республики приоритетное внимание уделяется обеспечению всеобщего доступа к медицинской помощи, а также к безопасным, эффективным, качественным лекарствам и вакцинам.

Медицинская помощь пожилым гражданам оказывается бесплатно, определенные категории граждан с инвалидностью имеют право на льготный доступ к лекарственным средствам, а также техническим средствам социальной реабилитации.

В процессе биологического старения организм теряет способность противостоять болезням. Заболевания характеризуются комплексностью, ведут к снижению функциональных возможностей человека и снижению

качества жизни. Хронической патологией страдают около 80 процентов пожилых граждан.

Увеличение численности пожилых граждан объективно ведет к росту доли лиц, нуждающихся в медико-социальной и паллиативной медицинской помощи, что требует дальнейшего совершенствования оказания им всех форм медицинской помощи и ее интеграции с социальной и другими сферами. В стареющем обществе неуклонно растет медико-социальная значимость проблем когнитивных расстройств и деменции, что требует изменения подхода к решению этих актуальных проблем.

Закон Кыргызской Республики «О пожилых гражданах в Кыргызской Республике» закрепляет норму, направленную на совершенствование оказания медико-социальной помощи пожилым гражданам в организациях здравоохранения, создает предпосылки для развития геронтологической деятельности, апробации и внедрения исследовательских программ по вопросам старения, разработки практических рекомендаций по клиническим аспектам гериатрии, а также совершенствования профессиональной подготовки медицинских работников по вопросам геронтологии.

Данное направление требует дальнейшего программного развития, в том числе и через нормативное закрепление геронтологических и гериатрических стандартов обслуживания пожилых граждан.

С учетом потребностей пожилых граждан при оказании им медицинской помощи необходимо усилить курс на развитие системы гериатрии и геронтологии. В регионах республики необходимо создание геронтологических центров и центров активного долголетия.

На сегодняшний день в республике функционирует единственный геронтологический центр «Ардагер» при мэрии города Бишкек для пожилых граждан, где ежегодно 900 человек получают бесплатные услуги. Однако данный центр не в силах удовлетворить потребности всех пожилых граждан, услуги должны предоставляться на местах, вблизи к месту проживания получателей услуг.

Современные вызовы требуют организации последиplomного образования врачей в области геронтологии и гериатрии в профильных кафедрах учебных заведениях республики. Организация образования и подготовки врачей, повышение квалификации специалистов в области геронтологии и гериатрии позволят внедрить систему комплексной гериатрической оценки состояния и потребностей пожилых граждан для обеспечения гибких и индивидуальных схем медицинской помощи и ухода.

Принятие мер по формированию здорового образа жизни и созданию условий для занятий физической культурой и спортом направлено на устранение гендерных различий в продолжительности жизни и продолжительности здоровой жизни.

Министр труда,

социального обеспечения

и миграции Кыргызской Республики _____

Р.А. Сабилов «___» _____ 2025 г.

Физическая культура и спорт являются важными факторами развития потенциала пожилых граждан, сохранения и укрепления их здоровья, что имеет не только социальное, но и экономическое значение, связанное с продлением трудоспособного возраста и активной здоровой жизни после выхода на пенсию.

Приоритетные направления:

- улучшение качества и доступности услуг здравоохранения для пожилых граждан;
- поощрение здоровьесберегающих форм поведения на всех этапах жизни в целях сокращения эпидемиологической нагрузки неинфекционных заболеваний и сокращения гендерных различий в показателях здоровья и продолжительности жизни населения;
- ведение адресной работы по поощрению здорового образа жизни, в том числе на базе школ здоровья (активного долголетия);
- развитие мобильного здравоохранения для нужд граждан пожилого возраста;
- борьба с хроническими неинфекционными заболеваниями и острыми инфекционными заболеваниями;
- развитие гериатрической службы как единой системы долговременной медицинской помощи;
- подготовка медицинских кадров в области гериатрии, геронтологии;
- развитие медико-социальной помощи пожилым гражданам;
- разработка стратегического подхода к сохранению психического здоровья, ориентированного на потребности пожилых граждан;
- развитие новых форм и методик реабилитации пожилых граждан для поддержания уровня их физической активности, создание условий для занятий физической культурой с учетом особенностей данных граждан;
- развитие организации и поддержки центров «активного долголетия», «долгосрочного ухода», «центров паллиативной помощи», а также создание других моделей мотивации активного долголетия пожилых граждан;
- активизация деятельности клубов и центров для разных возрастных групп на базе организаций культуры, общественных объединений и организаций;
- создание на базе физкультурно-оздоровительных, спортивных центров (комплексов) физкультурно-спортивных клубов, групп по спортивным интересам для пожилых граждан.

5. Развитие социального обслуживания для обеспечения достойного качества жизни пожилых граждан

Менталитет и традиция кыргызского народа определяет, что пожилые люди должны жить в семье, среди своих близких. Данное положение согласуется с одним из основных условий достойного старения, определенного в Мадридском международном плане действий по

Министр труда,

социального обеспечения

и миграции Кыргызской Республики _____ Р.А. Сабилов «___» _____ 2025 г.

проблемам старения – важность старения на месте, создание возможности для автономности, где пожилые люди могут делать выбор, как и где им жить, а также как проводить свое время.

Важное место в обеспечении достойного качества жизни пожилых граждан занимает система социального обслуживания. Спектр социальных услуг в различных формах социального обслуживания пожилым гражданам оказывается государственными органами, включая отделения круглосуточного пребывания, социальные стационарные учреждения.

Также востребованной услугой остается социальное обслуживание на дому одиноких престарелых граждан. На сегодняшний день обслуживание на дому одиноких престарелых граждан осуществляют более 800 социальных работников.

В ведении Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики находится 17 социальных стационарных учреждений (далее - ССУ), из них 5 - общего типа для пожилых и взрослых лиц с ограниченными возможностями здоровья, 6 психоневрологических домов-интернатов для взрослых и 5 психоневрологических домов-интернатов для детей, один реабилитационный центр.

Существующая система предоставления социальных услуг не гарантирует оказания помощи всем нуждающимся в полном объеме и в соответствии с индивидуальными потребностями. Преимущественным типом социальных учреждений остаются крупные дома-интернаты, в которых преобладает общий уход и сохраняется изолированность опекаемых лиц, препятствующая их социализации.

На 1 января 2025 года в данных ССУ проживают 2398 получателей услуг, из которых 529 пожилые граждане. Из числа пребывающих в ССУ для пожилых и лиц с инвалидностью, мужчины составляют 63%, женщины 37%. Из числа граждан, размещенных в ССУ по причине отсутствия постоянного места жительства (БОМЖ) 59% являются мужчинами.

Таким образом, в семейный вид социальной активности больше вовлечены женщины, т.е. традиционно, женщины в пожилом возрасте в основном заняты заботой и воспитанием внуков в семье.

Помимо государственных учреждений социального обслуживания социальные услуги пожилым гражданам в республике предлагают некоммерческие организации. Развивается механизм государственного социального заказа, предусматривающий предоставление бюджетных средств некоммерческим организациям, оказывающим востребованные социальные услуги.

Всякая изоляция и создание «специальных мест проживания», даже самых комфортных, ограничивает права и свободы человека, исключает возможности для индивидуального развития и жизни в обществе.

Ежегодное увеличение численности пожилых граждан обуславливает необходимость развития доступных населению и экономически менее затратных форм социального обслуживания.

Министр труда,
социального обеспечения
и миграции Кыргызской Республики _____ Р.А. Сабилов «___» _____ 2025 г.

Дальнейшее развитие должны получить социальные услуги, оказываемые непосредственно по месту проживания пожилых граждан с учетом их индивидуальных потребностей и возможностей семьи.

В республике требуется развитие сети учреждений социального обслуживания нового типа, таких как специально оборудованные дома-интернаты малой вместимости, пансионаты, центры дневного пребывания, а также центры активного долголетия и организации досуга пожилых граждан.

Необходимо внедрять новые формы социального обслуживания, в том числе платные услуги временного (до одного месяца) пребывания для обеспечения социальной передышки членам семьи, ухаживающим за пожилым человеком.

В целях обеспечения возможности выбора пожилыми гражданами приемлемой для них формы жизнеустройства и оказания им социальных услуг, развитие системы социального обслуживания будет осуществляться по следующим приоритетным направлениям:

- обеспечение доступности социального обслуживания;
- развитие стационарозамещающих форм оказания социальных услуг;
- совершенствование механизма государственной поддержки осуществления неформального ухода за пожилыми гражданами;
- переход на определение нуждаемости в социальных услугах исходя из индивидуальных потребностей пожилых граждан и их возможностей;
- реализация государственного социального заказа;
- совершенствование системы подготовки и повышения квалификации работников, оказывающих социальные услуги пожилым гражданам.

6. Стимулирование более продолжительной трудовой жизни пожилых граждан

Конституция Кыргызской Республики гарантирует гражданам социальное обеспечение в старости, в случае болезни и утраты трудоспособности, потери кормильца и в иных случаях, предусмотренных законом.

При этом пенсии и социальная помощь обеспечиваются в соответствии с экономическими возможностями государства и должны обеспечивать уровень жизни не ниже установленного законом размера прожиточного минимума.

Важной нормой Конституции для поощрения социально-экономической активности пожилых является норма, устанавливающая, что социальная деятельность государства не должна принимать форму государственного попечительства, ограничивающего экономическую свободу, активность и возможности гражданина самому достигать экономического благополучия для себя и своей семьи.

В условиях демографического старения, сокращения численности населения трудоспособного возраста, наличие работающих граждан пенсионного возраста увеличивает потенциал трудовых ресурсов.

Образование, высокая квалификация и большой опыт работы пожилых граждан, является ценным ресурсом для экономики страны.

Использование труда граждан пенсионного возраста – это путь к созданию справедливого и равноправного общества для людей всех возрастов. Повышение эффективности использования трудового потенциала является одним из приоритетных направлений государственной политики в сфере занятости.

Одновременно с открытием новых возможностей для продолжения трудовой деятельности таких граждан необходимо создавать условия для освоения соответствующих навыков и содействовать их трудоустройству.

Одними из перспективных направлений государственной политики в сфере занятости населения могут стать поддержка в организации предпринимательской деятельности, а также содействие обучению и развитию предпринимательских навыков.

Государство должно обеспечить баланс между поддержкой активной жизненной позиции пожилых граждан, сохранением их трудоспособности и предоставлением социальной поддержки тем, кто вынужден находиться вне трудового процесса. Это важно для поддержания их финансового благосостояния, социальной интеграции и общественной активности.

С другой стороны, некоторые пожилые люди могут оказаться безработными по различным причинам, таким как сокращение рабочих мест, недостаточная квалификация, эйджизм/дискриминация на основе возраста и др.

По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики в 2022 году наибольший уровень занятости лиц старше трудоспособного возраста наблюдался среди женщин, имеющих высшее (64 %), начальное и среднее (по 52%) профессиональное образование, а среди мужчин - незаконченное высшее (85%) и начальное (81%) профессиональное образование.

Безработица среди пожилого населения республики составляет около 3-х %. Число нетрудоустроенных кыргызстанцев в возрасте 50 лет и старше чуть больше 15 тыс. человек. Большинство их - 66% - мужчины, имеющие среднее образование и ранее занятые в таких сферах, как сельское хозяйство, строительство, торговля и обрабатывающая промышленность.

Закон Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании» является одним из основополагающих нормативных актов для пожилых людей. Пенсия в большинстве случаев является единственным источником дохода и материального благополучия пожилых людей.

Данный Закон устанавливает страховые принципы в обязательном государственном пенсионном социальном страховании граждан и

Министр труда,

социального обеспечения

и миграции Кыргызской Республики _____ Р.А. Сабилов «___» _____ 2025 г.

гарантирует застрахованным лицам пенсионное обеспечение при наступлении страхового случая.

На 1 января 2024 года численность пенсионеров в Кыргызской Республике составила 769,6 тыс. человек, пенсионеров по возрасту – 604,1 тыс. человек. За пятилетний период численность пенсионеров по возрасту увеличился на 9%.

По данным Социального фонда Кыргызской Республики, на конец 2024 года доля работающих пенсионеров среди общего числа пенсионеров по возрасту составила 17,8%. В 2024 году средний размер назначенных месячных пенсий составляет 9 275 сомов, превысив прожиточный минимум пенсионера почти на 24%.

Негосударственное пенсионное обеспечение, наряду с государственным, предоставляет существующий в республике Накопительный пенсионный фонд.

Страна должна быть готова к увеличивающемуся приросту пожилого населения и организовать государственную систему здравоохранения и социального развития, пенсионную систему таким образом, чтобы отодвигать немощность пожилого населения из-за возраста и снижать нагрузку на государственные органы по предоставлению медицинских и социальных услуг и пенсии.

В связи с чем, в систему статистического наблюдения и в выборочные наблюдения, проводимые НСК, целесообразно включить системные показатели, характеризующие уровень жизни, состояние здоровья и другие существенные параметры жизни пожилых людей. Для этого необходимо разработать Индекс Активного Долголетия в Кыргызской Республике.

Вместе с тем каждый гражданин не должен оставаться в стороне от решения вопросов обеспечения собственного материального благосостояния в пожилом возрасте. Каждому необходимо выработать собственную стратегию подготовки к старости, важным элементом которой должно стать осознанное формирование личных сбережений на предстоящий период старости.

В связи с этим особую актуальность приобретает необходимость повышения финансовой грамотности.

Адаптация среды жизнедеятельности к потребностям пожилых граждан и обеспечение доступности объектов социальной, транспортной, торговой инфраструктуры, транспортных средств и бытовых услуг является важным условием социально-экономического благополучия пожилых граждан Кыргызской Республики.

В Кыргызской Республике для создания доступной среды и инфраструктуры, обеспечивающей возможность ведения активной жизни, реализуется Государственная программа «Доступная страна» для лиц с инвалидностью и других маломобильных групп населения в Кыргызской Республике на 2023-2030 годы, мероприятия которого направлены на

обеспечение организации доступности инфраструктуры, а также к услугам здравоохранения, образования и социальным услугам.

Повышение доступности среды актуально для пожилых граждан, проживающих как в городской, так и в сельской местности, учитывая тенденцию миграции молодых людей в города.

В целях обеспечения для пожилых граждан доступности и комфорта осуществления повседневных покупок необходимо развитие торговой инфраструктуры в сельской местности, в том числе на основе стимулирования малого бизнеса и индивидуального предпринимательства в этой сфере.

Пожилые граждане составляют стабильно растущую группу потребителей и вносят значительный вклад в экономику, в том числе своими потребительскими расходами. В связи с этим открываются возможности для развития производства товаров и оказания услуг, направленных на удовлетворение потребностей пожилых граждан, прежде всего в таких сферах, как здравоохранение, образование, культура, торговля и бытовые услуги, уход и обеспечение безопасности, а также финансовых услуг и других.

Приоритетные направления:

- расширение возможностей для занятости путем создания условий для продолжения трудовой деятельности граждан пенсионного возраста с учетом их профессиональных навыков и физических возможностей;

- противодействие возрастной дискриминации при приеме, сохранении, продвижении и увольнении работников;

- поддержка экономической активности и предпринимательской деятельности граждан предпенсионного возраста, развитие и поддержка самозанятости пожилых граждан, особенно в сельской местности, включая обучение навыкам предпринимательской деятельности, финансовой грамотности, облегчение доступа к финансовым ресурсам и другое;

- содействие в поиске работы и трудоустройстве граждан предпенсионного и пенсионного возраста;

- развитие института наставничества в целях укрепления межпоколенческих связей в трудовых коллективах;

- стимулирование продолжения работы с отнесением получения пенсии на более позднее время;

- развитие системы добровольного государственного пенсионного социального страхования.

- адаптация инфраструктуры и окружающей среды с учетом потребностей пожилых граждан, в том числе в сельской местности;

- адаптация транспортных средств и развитие транспортного обслуживания с учетом потребностей пожилых граждан со сниженными функциональными возможностями.

Министр труда,

социального обеспечения

и миграции Кыргызской Республики _____ Р.А. Сабилов «___» _____ 2025 г.

7. Расширение доступа к получению образования и повышению квалификации

Эффективная поддержка индивидуального развития граждан Кыргызской Республики должна осуществляться посредством реализации принципа непрерывности образования на протяжении всей жизни.

Система образования должна быть адаптирована к получению гражданами предпенсионного и пенсионного возраста знаний и навыков, необходимых им для сохранения и продления трудовой деятельности, активной жизни в семье и обществе.

В получении образования для актуализации профессиональных компетенций и приобретения новых знаний и навыков в целях дальнейшей занятости заинтересованы прежде всего граждане предпенсионного возраста, а также граждане, продолжающие трудовую деятельность в первые пять лет после достижения общеустановленного пенсионного возраста.

Потребность в переподготовке и повышении квалификации работников предпенсионного возраста для продления их участия в оплачиваемой занятости постоянно возрастает.

Для обеспечения экономической активности и занятости граждан предпенсионного возраста необходимо расширять возможности для получения ими дополнительного образования (повышение квалификации, переподготовка, обучающие курсы и другое).

Своевременные инвестиции в дополнительное образование, доступность профессиональной подготовки и переподготовки способствуют созданию возможности для трудоустройства работников на протяжении всей жизни, а также повышению качества жизни после наступления пенсионного возраста.

Одним из важнейших задач дополнительного образования взрослых состоит в том, чтобы адаптировать его к потребностям граждан всех возрастов и нанимателей с учетом, существующих на рынке труда вакансий.

Получение пожилыми гражданами дополнительного образования возможно путем неформального обучения. Реализация образовательных проектов должна быть направлена на приобретение профессиональных навыков, освоение современных информационных технологий, а также на социальную интеграцию пожилых граждан, удовлетворение их потребности в общении, обучении навыкам самопомощи и другое.

Обучение пожилых граждан и развитие системы поддержки их образовательной активности должны основываться на обеспечении адекватности спектра услуг и форм их предоставления возможностям, потребностям и ожиданиям граждан, а также на обеспечении физической и экономической доступности ресурсов для развития.

Приоритетные направления:

- развитие образовательных программ дополнительного образования взрослых по востребованным на рынке труда профессиям и специальностям для граждан предпенсионного возраста в целях реализации их трудового потенциала;
- использование потенциала учреждений сферы образования, культуры и социального обслуживания для реализации программ неформального образования пожилых граждан;
- повышение уровня финансовой и компьютерной грамотности пожилых граждан.

8. Ожидаемые результаты осуществления политики активного долголетия

Результатом реализации политики активного долголетия станет создание условий для самостоятельной, независимой и полноценной жизни пожилых граждан, устойчивого повышения продолжительности, уровня и качества их жизни, укрепления связей между поколениями.

В соответствии с определенными в Программе задачами, должно быть обеспечено:

- совершенствование государственной политики и законодательства, принимаемого в отношении пожилых граждан, обеспечение межведомственного подхода к решению вопросов старения населения и положения граждан пожилого возраста;
- усиление социальной сплоченности и укрепление межпоколенческих связей в целях формирования общества для всех возрастов;
- переосмысление роли пожилых граждан в обществе и популяризация образа благополучного старения, в том числе в средствах массовой информации;
- повышение материального благосостояния и социальной защищенности пожилых граждан;
- расширение возможностей для обучения и занятости граждан предпенсионного и пенсионного возраста, а также неформального образования пожилых граждан;
- укрепление здоровья, снижение уровня заболеваемости и инвалидности среди пожилых граждан, повышение эффективности оказания медицинской помощи, в том числе гериатрической, пожилым гражданам;
- повышение качества и доступности социальных услуг для пожилых граждан;
- создание адаптированной к потребностям пожилых граждан инфраструктуры и среды жизнедеятельности;
- укрепление гарантий прав пожилого человека на развитие и достойную жизнь.

Достижение цели, реализация задач и приоритетных направлений Программы будет осуществляться посредством реализации Плана мероприятий по реализации Государственной программы активного долголетия на 2025-2030 годы, согласно приложению 1.

Министр труда,
социального обеспечения
и миграции Кыргызской Республики _____ Р.А. Сабиров «___» _____ 2025 г.