



Повестка дня 2030

Цели устойчивого развития и глобальное старение

Данный документ подготовлен для глобальной сети HelpAge и офисов HelpAge в качестве вводного ресурса по связям между целями устойчивого развития и организационной стратегией HelpAge International 2020.

HelpAge

global network

Введение

На саммите Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в сентябре 2015 года мировые лидеры приняли Повестку дня для устойчивого развития 2030 года, включая 17 целей устойчивого развития (ЦУР), направленных на ликвидацию нищеты, борьбу с неравенством и несправедливостью и борьбу с изменением климата к 2030 году¹. Согласно видению Целей устойчивого развития, к 2030 году мир достигнет нулевой нищеты, где все люди могут жить достойно на протяжении всей своей жизни, быть свободными от нищеты, отчуждения, насилия и дискриминации.

Эти идеалы напрямую связаны с Стратегией «HelpAge 2020» с ее собственным видением мира, в котором все пожилые люди могут вести достойную, здоровую и безопасную жизнь. Этот документ призван показать, насколько ЦУР с их центральной концепцией «не оставлять никого позади» отражены в ключевых целях глобальной сети HelpAge. Он призван стать вводным ресурсом для членов и партнеров в развитии их информационной деятельности и влияния на ЦУР. Мы надеемся, что глобальные члены и партнеры HelpAge будут использовать этот дискуссионный документ для формирования и информирования своих подходов и приоритетов в области защиты интересов в конкретных национальных контекстах. Тематические документы и другие инструменты для поддержки нашего участия в ЦУР будут следовать этому первоначальному документу.

ЦУР окажут значительное влияние на мышление и практику развития до 2030 года, поэтому важно знать, насколько хорошо они затрагивают вопросы, важные для процесса старения и пожилых людей. Чтобы убедиться, что пожилые люди не остались позади, данные должны быть наилучшим образом собраны и проанализированы, их голоса необходимо будет услышать при разработке политики и ее осуществлении, а также дискриминационные практики, которые мешают им зарабатывать на жизнь, получать услуги (такие как пенсии и здравоохранение) и игнорируют жестокое обращение с пожилыми людьми, должны быть оспорены и изменены. Но насколько ЦУР соответствуют этим требованиям?



В подготовительном процессе к саммиту ЦУР старение населения упоминалось как глобальная тенденция и задача, на которую должна отвечать повестка дня после 2015 года. Это было лишь частично отражено в окончательном документе повестки дня 2030, и мы должны понимать, что, хотя мы можем видеть потенциальное воздействие всех ЦУР на пожилых людей, это не обязательно может быть признано более широким сообществом разработчиков.

«Не оставлять никого позади» - ключевая тема ЦУР

Основополагающий правовой подход лежит в основе ЦУР, при этом основной принцип заключается в том, что никто не останется позади, и попытаться достичь самых обездоленных, самых последних, в первую очередь. Это ключевые концепции для HelpAge, предоставляющие нам возможность обеспечить включение всех пожилых людей в разработку Повестки дня 2030. Идея, что «цель не может считаться достигнутой, если она не достигнута для всех», хорошо установлена в риторике новых целей. Это означает, что каждый индивидуум достигает всех прав и возможностей, имеющихся в ЦУР.

Менее ясно, что это будет означать на практике. Например, некоторые учреждения, включая Департамент международного развития правительства Великобритании (DFID) признает необходимость прежде всего установить, кто остался позади, где они и почему они исключены. Для этого DFID говорят, что необходимо будет усилить сбор и использование дезагрегированных данных и составить доказательства того, что работает с наиболее развитыми группами².

Другая ключевая область, определенная для обеспечения того, чтобы никто не оставался позади, - это расширение прав и возможностей. Голоса самых неблагополучных должны быть услышаны, будь то в разработке и осуществлении изменений в политике и программах, или ответственности правительств и поставщиков услуг. В этой связи гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин были выделены в качестве ключевых элементов общего участия в справедливом и демократическом обществе. В то же время существует сильная направленность на необходимость оспаривания отрицательных социальных норм и выявления дискриминационных законов и институтов.

Наконец, хотя экономический рост является приоритетом для ЦУР, принцип «не оставить никого позади» требует, чтобы это было всеохватывающим для всех. В частности, пожилые люди и особенно пожилые женщины, находящиеся в неблагоприятном положении. То же самое относится к политическим институтам и системам, а также к социальной защите, базовым службам и инфраструктуре, все из которых должны быть доступными для всех. Центральная цель ЦРТ³, направленная на сокращение наполовину крайней нищеты, была достигнута задолго до 2015 года. Важно признать, что это достижение принесло пользу многим пожилым людям, но многие еще могут «остаться позади».

Хотя Повестка дня 2030 является комплексной повесткой дня в области развития, следующие ЦУР или глобальные цели имеют особое значение для глобальной сети HelpAge, поскольку они напрямую связаны с нашими стратегическими приоритетами, изложенными в Стратегии HelpAge 2020:

1. **Конец бедности во всех ее формах во всем мире**
2. **Прекратить голод, добиться продовольственной безопасности и улучшить питание и содействовать устойчивому сельскому хозяйству**
3. **Обеспечение здоровой жизни и повышение благосостояния во всех возрастных группах**
4. **Обеспечить всестороннее и справедливое качественное образование и содействовать возможности обучения на протяжении всей жизни для всех**
5. **Обеспечить гендерное равенство и расширить возможности всех женщин и девочек**
6. **Обеспечить доступность и устойчивое управление водой и санитарией для всех**
7. **Обеспечить доступ к недорогой, надежной, устойчивой и современной энергии для всех**
8. **Содействовать всеобъемлющему и устойчивому экономическому росту, полной и продуктивной занятости и достойной работе для всех**
10. **Сократить неравенство внутри стран и между ними**
11. **Сделать города и населенные пункты инклюзивными, безопасными и устойчивыми**
16. **Содействовать мирным и всеобъемлющим обществам в интересах устойчивого развития, обеспечивать доступ к правосудию для всех и создавать эффективные, подотчетные и инклюзивные учреждения.**

Структура дискуссионного документа

Остальная часть дискуссионного документа организована в рамках четырех тематических рубрик, отражающих стратегические приоритеты HelpAge. Мир, который мы хотим увидеть, - где каждая пожилая женщина и мужчина, независимо от того, где они живут, может сказать:

«У меня есть доход, который мне нужен»

«Я обладаю наилучшим здоровьем и качеством жизни»

«Я в безопасности, и не испытываю дискриминации и жестокого обращения»

«Мой голос слышен».

ЦУР также имеют особое значение для трех других ключевых областей нашей работы, которые также включены в наш дискуссионный документ, а именно:

Урбанизация

Снижение риска бедствий

Разработка систем данных, включая пожилых людей.

Каждый раздел документа следует в том же формате: указывается стратегическая цель HelpAge, указывается позиция HelpAge в отношении цели и определены соответствующие ЦУР. В соответствующих случаях также включается информация о целевых показателях и показателях, связанных с конкретными ЦУР. Затем следует короткое обсуждение позиции HelpAge.



У меня есть доход, который мне нужен

Позиция HelpAge

- Социальная защита, поддерживаемая в рамках ЦУР, должна быть основанной на правах, универсальной и поддерживать пожилых людей.
- Пенсии по старости являются ключевым компонентом социальной защиты на протяжении всей жизни.
- Пожилые женщины и мужчины имеют право на равный доступ к достойной, адекватно оплачиваемой и соответствующей работе.

Что говорят ЦУР

ЦУР 1: Конец нищеты во всех ее формах во всем мире

Целевая задача 1.1 К 2030 году ликвидировать крайнюю бедность для всех людей во всем мире, в настоящее время измеряемую как люди, живущие менее чем на 1,25 долл. США в день.

Целевая задача 1.2 К 2030 году сократить по меньшей мере вдвое долю мужчин, женщин и детей всех возрастов, живущих в условиях нищеты, во всех ее измерениях в соответствии с национальными определениями.

Целевая задача 1.3 Внедрить национальные системы социальной защиты и меры для всех, включая основы, и к 2030 году обеспечить существенный охват бедных и уязвимых слоев населения.

Показатели, выявленные для измерения этих целей, специально подчеркивают, что их следует дезагрегировать по возрасту.

К другим соответствующим ЦУР относятся:

ЦУР 5 по гендерному равенству, которая включает целевой показатель 5.4 для признания и оценки неоплачиваемого ухода и работы по дому за счет предоставления государственных услуг, политики в области инфраструктуры и социальной защиты.

ЦУР 8 по содействию достойному труду, включая цель 8.5 для достижения достойной работы для всех женщин и мужчин, для оплаты труда равной ценности и целевого показателя 8.8 для защиты прав на охрану труда и обеспечения безопасных рабочих условий для всех работников.

ЦУР 9 по содействию инклюзивной, инновационной и устойчивой индустриализации с целевым показателем 9.3 по доступу к финансовым услугам.

ЦУР 10 по сокращению неравенства, включая цель 10.4 в отношении принятия политики налогово-бюджетной, заработной платы и социальной защиты, которая обеспечивает более высокий уровень равенства.

Что говорит HelpAge

Цель ЦУР 1 «ликвидировать нищету во всех ее формах везде» делает это, возможно, главной целью, и опыт реализации Целей развития тысячелетия (ЦРТ) предполагает, что этой цели будет уделено особое внимание. Мы приветствуем подразумеваемое включение старения в первые две цели и их индикаторы со спецификацией, которая должна быть унифицирована по возрасту; и тот факт, что социальная защита (как ключевая часть обеспечения пожилых людей «необходимым доходом») также занимает видное место по этой цели. Его включение в ряд целей также подчеркивает тот факт, что социальная защита способствует более широкому спектру результатов, а не только нищета, но здоровье, занятость, сокращение голода, достойный труд, мир и справедливость.

Социальная защита отсутствовала в ЦРТ, поэтому ее признание в рамках ЦУР 1 по проблеме бедности свидетельствует о значительном изменении понимания того, как социальная защита способствует сокращению масштабов нищеты. Конкретная ссылка на этапы социальной защиты также является отправной точкой для нашей стратегической направленности на пенсионное обеспечение. Основы социальной защиты определены в Рекомендации 202 МОТ как набор гарантий социального обеспечения, обеспечивающих основную безопасность доходов и доступ к здравоохранению на протяжении всего жизненного цикла⁴. Такое формирование пакета пособий, которые поддерживают людей на разных этапах их жизни, обеспечивает гораздо большие возможности для политического обсуждения старости и пенсий, чем там, где социальная защита определяется с точки зрения остаточной системы социальной защиты для самых бедных слоев населения. Понятие социальной защиты также подкрепляется различными документами по правам человека и делает упор на универсальность, которая поддерживает адвокаты HelpAge в отношении всеобщих или почти универсальных социальных пенсий. Пенсии по старости являются ключевым компонентом социальной защиты и обычно являются первым шагом к более широкой системе.

Включение социальной защиты в рамках цели неравенства также положительно. Однако формулировка Цели 1.3 предполагает, что основное внимание следует уделять «бедным и уязвимым», что может противоречить духу основ социальной защиты, сосредоточив внимание на подходе «сети безопасности». Мы оспариваем идею о том, что социальная защита заключается в оказании помощи небольшой, остаточной группе бедных людей. Для HelpAge социальная защита связана с распределением рисков между обществами в целом, а не с выделением ресурсов только на самых бедных людей.

Социальную защиту также необходимо решать в более широком контексте обеспечения доходов и экономических возможностей для пожилых людей. ЦУР, в то время как они признают необходимость устранения неравенства в доходах и привержены поддержке занятости молодежи и расширению прав и возможностей женщин, игнорируют стратегии обеспечения средств к существованию, а также производственные возможности и потенциал других возрастных групп, включая пожилых людей. Это существенное упущение, поскольку целевые показатели, такие как 2.3, удвоить производительность сельского хозяйства и доходы мелких производителей продуктов питания к 2030 году, не будут достигнуты без удовлетворения потребностей поддержки растущей доли мелких фермеров, которые являются пожилыми людьми.



Я обладаю наилучшим здоровьем и качеством жизни

Позиция HelpAge

- Мы приветствуем включение конкретной цели обеспечения здоровой жизни и благополучия для всех людей любого возраста.
- Мы решительно поддерживаем стремление к достижению всеобщего медицинского обслуживания (ВМО), доступ к качественным медицинским услугам и доступ к безопасным, эффективным, качественным и доступным основным лекарственным средствам для всех.
- Индикаторы для мониторинга ВМО должны отслеживать элементы доступа и защиты финансовых рисков и включать людей всех возрастов.
- Понятие «преждевременная смертность» (смерть до 70 лет) нарушает права пожилых людей. Мы будем продолжать проводить кампанию против этой дискриминационной цели⁵.
- Мы приветствуем включение пожилых людей в цель по борьбе с недоеданием, но в число сопутствующих индикаторов должны входить пожилые люди, а также девочки и молодые женщины.
- Ответственность за заботу о пожилых людях должна быть разделена между семьями, профессиональными поставщиками и правительствами, при этом последние уделяют приоритетное внимание разработке систем ухода.
- Для пожилых людей доступ к долгосрочному уходу является неотъемлемой частью ВМО.

Что говорят ЦУР

ЦУР 3: Обеспечение здоровой жизни и повышение благосостояния для всех возрастов

Цель 3.3 К 2030 году положить конец эпидемиям СПИДа, туберкулеза, малярии и тропических болезней, и бороться с гепатитом, болезнями, передающимися через воду, и другими инфекционными заболеваниями.

Целевая задача 3.4 К 2030 году снизить смертность от неинфекционных заболеваний (НИЗ) на треть от преждевременной смертности за счет профилактики и лечения, и способствовать укреплению психического здоровья и благополучия.

Целевая задача 3.8 Обеспечить всеобщее медицинское страхование, включая защиту финансовых рисков, доступ к качественным основным медицинским услугам и доступ к безопасным, эффективным, качественным и доступным основным лекарственным средствам и вакцинам для всех.

Целевая задача 3.с Значительно увеличить финансирование здравоохранения и набор, развитие, обучение и удержание рабочей силы здравоохранения в развивающихся странах, особенно в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах.

Целевая задача 5.4 Признать и оценить неоплачиваемый уход и работу на дому за счет предоставления государственных услуг, инфраструктуры и политики социальной защиты и поощрения совместной ответственности в домохозяйстве и семье на национальном уровне.

К другим соответствующим ЦУР относятся:

ЦУР 2 Прекратить голод, добиться продовольственной безопасности и улучшить питание и содействовать устойчивому сельскому хозяйству и его связанной цели 2.2 - К 2030 году прекратить все виды недоедания, включая удовлетворение потребностей в питании девочек-подростков, беременных и кормящих женщин и пожилых людей.

Что говорит HelpAge

Мы приветствуем гораздо более широкий подход к здравоохранению в ЦУР, чем ЦРТ, и в частности включение конкретной цели (ЦУР 3), ориентированной на здоровье, на обеспечение здоровой жизни и содействие благополучию для всех людей любого возраста. Широкий круг задач, направленных на спектр заболеваний и систем и инфраструктуры, необходимые для обеспечения здоровья и благополучия, также является шагом вперед. Хотя мы решительно поддерживаем включение цели по НИЗ (3.4), ее внимание к сокращению «преждевременной смертности» (умирание до достижения 70 лет) представляет собой проблему для включения пожилых людей, которые больше всего страдают от НИЗ. Политические и программные ответы должны быть направлены на профилактику, диагностику, лечение и уход в течение всего жизненного цикла.

Пожилые люди также страдают от инфекционных заболеваний, страдая «двойным бременем» болезни. Отвечая на «старение» ВИЧ, цель 3.3 включает людей всех возрастов, но единственный показатель ЦУР для ВИЧ направлен на новые инфекции, рискуя исключить лечение, уход и поддержку, все важнейшие услуги для пожилых людей, живущих с ВИЧ и использующих антиретровирусную терапию (АРТ) на протяжении многих лет.

Акцент на ВМО в ЦУР дает возможность преодолеть ряд барьеров, с которыми сталкиваются пожилые люди, чтобы получить доступ к услугам здравоохранения и ухода - от первичного здоровья до долгосрочного ухода. Тем не менее, ВМО не будет достигнуто для пожилых людей, если усилия будут ориентироваться на два показателя цели. Первый отслеживает доступ к услугам, включая лечение

гипертонии и диабета, которые являются двумя основными проблемами здоровья пожилых людей. В тех случаях, когда данные взяты из демографических и медицинских обзоров USAID (DHS) или опросов STEPS ВОЗ, ограниченная информация будет доступна для пожилых людей. Опросы DHS обычно исключают женщин в возрасте 50 лет и старше и мужчин в возрасте 55 или 60 лет и старше; и руководящие указания ВОЗ предполагают включение людей в возрасте до 69 лет в случае STEPS. Это означает, что эти обследования не учитывают универсальность охвата. Второй показатель измеряет «долю населения с большими расходами домашних хозяйств на здравоохранение в виде доли от общих расходов домашних хозяйств». Сосредоточив внимание на финансовых трудностях на уровне домашних хозяйств, этот показатель не будет предоставлять никакой информации о внутрисемейном, индивидуальном уровне доступа к медицинским услугам. Отсутствие информации об индивидуальном уровне затруднит мониторинг доступа пожилых людей и защиты от финансовых рисков, чтобы они не остались в стороне от усилий по достижению всеобщего охвата здравоохранением.

Системы здравоохранения и ухода в странах с низким и средним уровнем дохода не способны адекватно удовлетворять возрастающие нужды людей в медицинской и социальной помощи по мере старения. Необходимо уделять больше внимания предоставлению как медико-санитарных услуг, так и услуг по уходу на уровне сообщества, предоставляемых более комплексным образом, обеспечивая непрерывный уход за пожилыми людьми, близкий к месту их проживания. Целевая задача по набору, развитию, обучению и удержанию кадровых ресурсов здравоохранения дает возможность учитывать это, если сосредоточиться на начальном уровне. Но обучение по здравоохранению пожилых людей будет одним из нескольких конкурирующих приоритетов, и показатель для этой цели не будет отслеживать подготовку медицинских работников.

Во многих странах с низким и средним уровнем доходов системы ухода еще не существуют, а уход за пожилыми людьми обеспечивается другими пожилыми людьми, особенно пожилыми женщинами, а также семьями и общинами. Задача 5.4 о признании и оценке неоплачиваемого ухода, в том числе в рамках политики социальной защиты, должна способствовать более широкому признанию роли пожилых женщин и мужчин в оказании помощи. Цель включает в себя поощрение совместной ответственности в семье и домохозяйстве, но не правительствами. Это связано с тем, что обязательства по уходу за больными продолжают падать на семьи и общины, а также, в частности, на женщин, а не с тем, чтобы подчеркнуть, что правительствам также следует уделять приоритетное внимание развитию систем ухода.



Я в безопасности, и не испытываю дискриминации и жестокого обращения

Позиция HelpAge

- Реализация ЦУР должна учитывать различные формы насилия и злоупотреблений, от финансового и экономического до сексуального и физического или пренебрежения; различных преступников (включая членов семьи); и виктимизацию как пожилых женщин, так и мужчин.
- Насилие в отношении женщин должно учитываться для всех женщин на протяжении всей их жизни, признавая, в частности, распространенность насилия в семье.
- Законы, политика или практика, которые дискриминируют по возрасту (например, обязательный возраст выхода на пенсию или верхние возрастные ограничения для лечения), должны быть отменены.
- Службы сбора данных, профилактики и поддержки, а также системы правосудия должны учитывать все формы насилия, которые направлены на пожилых женщин и мужчин.

Что говорят ЦУР

Свобода от дискриминации рассматривается в ряде ЦУР:

ЦУР 5: прекратить все формы дискриминации по отношению ко всем женщинам и девочкам во всем мире

Цель 5.2 Ликвидация всех форм насилия в отношении всех женщин и девочек в общественной и частной сферах, включая торговлю людьми и сексуальную и другие виды эксплуатации.

Задача 10.3 Обеспечить равные возможности и сократить неравенство результатов, в том числе путем устранения дискриминационных законов, политики и практики и поощрения соответствующего законодательства, политики и действий в этом отношении.

Цель 16.1 Значительно уменьшить все формы насилия и связанные с этим показатели смертности во всем мире.

Что говорит HelpAge

Шаги, предпринятые для достижения ЦУР в отношении неравенства, могут способствовать достижению цели HelpAge, что все пожилые люди свободны от дискриминации, если признать, что сложный характер дискриминации в пожилом возрасте признается и воспринимается всерьез. Это важная задача, так как эйджизм остается непризнанным, игнорируемым или потворствуемым, и часто рассматривается иначе, чем другие формы дискриминации. Возрастная дискриминация может быть сложной. Пожилые люди могут подвергаться дискриминации по разным причинам, например, из-за их возраста, пола, семейного положения. Они также могут быть однозначно подвергнуты множественной дискриминации; например, пожилые вдовы могут подвергаться дискриминации по признаку пола, возраста и семейного положения.

Во многих правовых системах дискриминация по признаку возраста, пола или расы запрещена, хотя некоторые формы дискриминации по-прежнему не охвачены в рамках закона, особенно в сфере занятости и доступа к услугам, таких как здравоохранение и финансовые услуги, например, требование о выходе на пенсию после определенного возраста или возрастные ограничения на доступ к услугам. По мере старения человека совокупное воздействие дискриминации, особенно для женщин, может нарастать, и иметь гораздо больший эффект.

Следовательно, действия, возникающие в связи с ЦУР для борьбы с дискриминацией по возрасту, должны означать обеспечение того, чтобы законы и политика не допускали дискриминации в отношении женщин (например, какую-либо политику в отношении пенсий) и отменяли законы, политику или практику, которые выделяют людей по возрасту (например, верхние возрастные ограничения для лечения); а также пересматривали законы, политики и программы, которые исключают пожилых людей, например законодательство о бытовом насилии или программы гуманитарного реагирования.

Указанные здесь ЦУР имеют некоторое отношение к цели HelpAge, касающейся дискриминации, насилия и жестокого обращения. Например, мы говорим, что на протяжении всей жизни необходимо решать такие вопросы, как насилие в отношении женщин, и что необходимо уделять больше внимания насилию, которому они подвергаются в частной и общественной сферах, дома и в общине или в уходе а также о структурном насилии и о вредных практиках, таких как связанные с колдовством.

Несмотря на то, что соответствующие проблемы освещаются с помощью ЦУР, существуют ограничения с точки зрения пожилых людей. Например, ЦУР 5.2 призывает к ликвидации насилия в отношении всех женщин и девочек, но два основных источника данных⁶ недоступны для каждой страны и ограничены по возрасту⁷. ЦУР будут способствовать нашей цели, только если пожилых будут включать в сбор данных о насилии; и если услуги по профилактике и поддержке и реформы системы правосудия касаются всех форм насилия и также включают пожилых людей.

Национальная политика, реализующая ЦУР, должна также учитывать различные формы злоупотреблений, от финансового и экономического до эмоционального и от психологического до сексуального, физического, или пренебрежения. Может быть множество преступников, от взрослых детей до мошенников. Жертвами могут быть мужчины, а также женщины. Эйджизм также может пересекаться с насилием по признаку пола, являясь основной причиной. При разработке политики и законов о насилии, злоупотреблениях и пренебрежении в отношении пожилых людей, лица, принимающие решения, столкнутся с проблемой установления баланса между личной автономией и правом отдельных лиц принимать решения о своей собственной жизни, даже когда это опасно, и их правом на защиту от насилия, жестокого обращения и пренебрежения.



Мой голос слышен

Позиция HelpAge

- Механизмы подотчетности должны быть доступны для всех, и необходимы специальные меры для обеспечения того, чтобы голоса самых уязвимых и маргинализированных пожилых граждан были услышаны.
- Лица, ответственные за принятие решений, должны знать права пожилых людей и исключения, с которыми они сталкиваются, с тем, чтобы быть проактивными, чтобы их голоса были услышаны и обеспечить их значимое участие в принятии решений и публичных дебатах.

Что говорят ЦУР

Голос упоминается в ряде ЦУР:

Цель 5.5 Обеспечить полное и эффективное участие женщин и равные возможности для лидерства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни.

Целевая задача 10.2 К 2030 году расширить возможности и содействовать социальной, экономической и политической интеграции всех, независимо от возраста, пола, инвалидности, расы, этнической принадлежности, происхождения, религии или экономического или иного статуса.

Цель 16.7 Обеспечить гибкое, всеобъемлющее, активное участие и репрезентативное принятие решений на всех уровнях.

Что говорит HelpAge

Мы считаем, что «голос» связан с устранением дисбалансов власти в обществе и укреплением способности пожилых людей выражать свои взгляды, что ведет к более широкому включению в процесс принятия решений и влиянию на приоритеты государственной политики. Помощь пожилым людям понять, что они имеют права и обязанности человека, имеет основополагающее значение для укрепления их голосов. Однако обычные инструменты голоса и расширения прав и возможностей - информация и общение - часто недоступны для пожилых людей, особенно для пожилых женщин.

Кроме того, предоставление пожилым людям возможности проанализировать свои проблемы и встать на защиту собственных прав - это только одна сторона укрепления голоса. Официальные лица должны знать о правах пожилых людей и исключениях, которые они испытывают. Механизмы подотчетности для гражданского общества и правительства необходимы для взаимодействия и должны быть доступны для пожилых граждан.

Нам хотелось бы, чтобы ЦУР лучше отмечали процессы отчетности для маргинальных групп, таких как пожилые люди. Например, показатель 5.5.1 (доля мест, занимаемых женщинами в национальных парламентах и местных органах власти) относится к официальным должностям в парламенте, правительстве, государственных учреждениях или предприятиях, которые недоступны для большинства пожилых женщин, без маршрута для усиления их участия. Показатели в равной степени ограничены и мало что могут сказать о процессах включения и участия, которые имеют решающее значение для укрепления голоса не учтенных групп и подотчетности национальных лиц, принимающих решения, этим группам, включая пожилых людей. Благодаря нашей собственной работе в области мониторинга пожилыми гражданами и опыту ассоциаций пожилых людей в Азии и Африке, HelpAge имеет практические знания о моделях взаимодействия, которые очень эффективны в деле поощрения вовлечения и участия пожилых людей⁸. Мы хотели бы, чтобы эти модели были признаны, использовались и развивались в результате процессов, связанных с внедрением всех ЦУР, и особенно ЦУР 5.5, 10.2 и 16.7.

Другие области работы HelpAge

В дополнение к четырем стратегическим приоритетам HelpAge, ЦУР также имеют отношение к трем другим направлениям нашей работы: **Урбанизация**, **Снижение риска бедствий (СРБ)** и **системы данных, включающие пожилых людей**. Они рассматриваются на следующих страницах.



Урбанизация и пожилые люди

Позиция HelpAge

- Если мы должны выполнить обещание не оставлять никого позади, важно, чтобы пожилые люди имели право голоса, участвуя в консультациях по инициативам городского планирования и влияя на решения о развитии городов, которые повлияют на их жизнь.
- Городское планирование должно поддерживать создание пространств и сообществ, которые являются приветствующими, доступными, хорошо обслуживаемыми и спроектированными, и всегда безопасными.
- Безопасный, доступный и недорогой общественный транспорт и немоторизованные формы передвижения, такие как ходьба и велосипед, имеют большое значение для включения пожилого городского населения.
- Возможности получения дохода, доступные для пожилых людей в городах, особенно неформальную уличную торговлю, следует защищать и поощрять.
- Важное значение имеет включение пожилых людей в планирование устойчивости к бедствиям на уровне города и помощь пожилым перемещенным лицам.
- Усилия по сокращению загрязнения воздуха, а также изменение плохого питания и малоподвижного образа жизни, которые приводят к более высоким показателям НИЗ, должны быть приоритетами городского общественного здравоохранения.

Что говорят ЦУР

ЦУР 11: Сделать города и населенные пункты инклюзивными, безопасными и устойчивыми

Целевая задача 11.2 К 2030 году обеспечить доступ к безопасным, доступным, недорогим и устойчивым транспортным системам для всех, повышая безопасность дорожного движения, в частности путем расширения общественного транспорта, с уделением

особого внимания потребностям людей в уязвимых ситуациях, женщин, детей, инвалидов и пожилых людей.

Целевая задача 11.7 К 2030 году обеспечить всеобщий доступ к безопасным, доступным и недорогим, зеленым общественным местам, в частности женщинам и детям, пожилым людям и лицам с ограниченными возможностями.

Что говорит HelpAge

Для почти двух из трех пожилых людей, живущих в городах, и почти 300 миллионов пожилых людей в городах в странах со средним и низким уровнем дохода, урбанизация имеет последствия для пожилых людей с точки зрения здоровья, безопасности доходов, устойчивости и коллективных социальных действий для достижения политических и социальных изменений. ЦУР требуют всеобъемлющей урбанизации для всех; это должно позволить пожилым людям иметь доступ к безопасному и доступному общественному транспорту и пользоваться безопасными, открытыми и доступными общественными местами. Чтобы достичь этого, они должны иметь возможность участвовать в консультациях по планированию и принятию решений, особенно в отношении проектирования уличного и общественного пространства, жилищного хозяйства, общественного транспорта и обеспечения работы городских пространств для всех на протяжении всей их жизни. Достижение поставленной повестки дня «не оставлять никого позади» требует, чтобы мы продолжали подчеркивать важность того, чтобы города были инклюзивными, безопасными и устойчивыми для всех людей по мере их старения.

Практическое осуществление ЦУР 11 было частично рассмотрено в Новой городской повестке дня, согласованной на конференции Хабитат III в октябре 2016 года⁹. Новая городская повестка дня решительно поддерживает включение пожилых людей на всех этапах планирования и принятия решений и требует учитывать возраст и пол. В ней также подчеркивается ряд политик и перспектив, которые в более широком плане защищают и поощряют права пожилых в городской среде. Тем не менее, как в Новой городской повестке дня, так и в ЦУР есть серьезные пробелы в отношении пожилых людей. Например, мы хотели бы, чтобы как ЦУР, так и Новая городская повестка дня уделяли больше внимания воздействию НИЗ в городских районах; неспособность подчеркнуть влияние загрязнения воздуха на здоровье и смертность является проблемой, вызывающей особую озабоченность у пожилых людей в городах. Кроме того, учитывая реальность нищеты для многих пожилых горожан, ограниченные возможности получения средств к существованию для пожилых людей в

городах, особенно неформальная уличная торговля, должны быть лучше признаны и поддерживаться как ЦУР, так и Новой городской повесткой. Кроме того, в знак признания растущего числа гуманитарных кризисов, происходящих в городских районах, и 60 процентов беженцев и 80 процентов лиц, перемещенных внутри страны, которые сейчас проживают в городских районах, мы видим проблему для гуманитарных субъектов, разрабатывающих новые подходы в городских районах; критически необходимо, чтобы они могли охватить маргинализированных людей и эффективно связывать их с основными службами и системами, включая механизмы социальной защиты, лечение и контроль НИЗ. Выделение этих вопросов должно стать частью адвокации HelpAge в отношении ЦУР.

Наряду с национальными правительствами, в Новой городской программе признается ключевая роль органов местного и городского уровня в осуществлении изменений. Городское население имеет огромное потенциальное влияние для достижения прогрессивных изменений, которые могут привести к прогрессу на национальном уровне, и следует использовать потенциал коллективных действий пожилого городского населения.



Снижение риска бедствий и гуманитарные реакции

Позиция HelpAge

- **Разработка и внедрение адаптивных и устойчивых стратегий снижения риска бедствий должны отражать быстрый демографический переход к стареющему миру.**
- **Цели искоренения недоедания, борьбы с НИЗ, укрепления психического здоровья и борьбы с насилием в отношении женщин должны учитывать гуманитарные и восстановительные ситуации.**
- **Мы должны подчеркнуть масштабы и рассмотреть причины насилия в отношении пожилых людей в конфликтных ситуациях.**

Что говорят ЦУР

Несмотря на то, что нет единой ЦУР, направленной на гуманитарную помощь или СРБ, ряд ЦУР охватывают соответствующие темы:

ЦУР 1 по бедности, с целевым показателем 1.5 по устойчивости бедных к экстремальным явлениям, связанным с климатом, и другим потрясениям и бедствиям, включая экологические, не имеет явного отношения к пожилым людям или возрасту.

ЦУР 2 по борьбе с голодом включает в себя цель 2.2 по окончанию недоедания, в частности, включая пожилых людей, а также цель 2.4 по обеспечению устойчивых пищевых производств и устойчивой сельскохозяйственной практики, которая укрепляет потенциал для адаптации к изменению климата, экстремальным погодным условиям, засухе, наводнениям и другим бедствиям.

ЦУР 3 по вопросам здоровья и благосостояния включает в себя целевую задачу 3.4 по сокращению преждевременной смертности от НИЗ на одну треть и содействие психическому здоровью и благосостоянию¹⁰.

ЦУР 5 по гендерным вопросам и равенству имеет целью 5.2 устранить все формы насилия против всех женщин и девочек.

ЦУР 13 по климатическим действиям имеет несколько целей по усилению устойчивости человека и адаптационному потенциалу к связанным с климатом опасностям и стихийным бедствиям, а также к институциональным возможностям, политике и мерам. Там нет упоминаний пожилых людей.

Что говорит HelpAge

ЦУР направлены на поддержку долгосрочного глобального устойчивого развития и не предназначены для того, чтобы действовать в качестве гуманитарной основы. Тем не менее, они частично связаны с уменьшением риска и повышением устойчивости, и ЦУР должны заниматься защитой людей всех возрастов от стихийных бедствий и повышения рисков, рассматривая их как проблему прав и соглашаясь с обещанием «не оставлять никого позади». ЦУР обязуются обеспечить соответствие нормам международного права и обязательствам, включая международное гуманитарное право и принципы. Существует также формальный совместный процесс, обеспечивающий наличие моста между показателями и индикаторами ЦУР для оценки результатов Плана действий Сэндай 2015 - 2030, глобального плана по управлению и сокращению рисков бедствий, который критически идентифицирует пожилых людей как одну из заинтересованных сторон. Хотя ни одна ЦУР не касается либо гуманитарной помощи, либо более широкого управления в случае стихийных бедствий, некоторые цели и задачи актуальны, как указано выше, и будущая задача заключается в обеспечении всеобъемлющего выполнения обязательств, принятых в этих целях. Успешное взаимодействие между процессами мониторинга ЦУР и Плана действий Сэндай также будет работать на благо пожилых людей и окажет положительное воздействие на людей и окружающую среду, в которых HelpAge работает в сфере снижения рисков и гуманитарных программах.



Системы данных, включающие пожилых людей

Позиция HelpAge

- Необходимо устранить пробелы в данных, чтобы измерить влияние ЦУР на пожилых людей.
- Верхние возрастные ограничения, исключая пожилых людей, должны быть удалены из международных обследований.
- Необходимо предпринять действия как с национальными, так и с международными агентствами для оказания влияния на проектирование, сбор, анализ, отчетность и использование данных обследований.
- Данные должны, как минимум, дезагрегироваться по возрасту, полу, инвалидности и местонахождению.
- Мы должны стимулировать более широкие дискуссии о предположениях, используемых для измерения бедности домашних хозяйств и пожилых людей.

Что говорят ЦУР

ЦУР 17: Укрепление средств осуществления и оживление Глобального партнерства для устойчивого развития

Целевая задача 17.18 К 2020 году усилить поддержку развития потенциала развивающихся стран в том числе для наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, значительно повысить доступность высококачественных, своевременных и надежных данных, дезагрегированных по доходу, полу, возрасту, расе, этнической принадлежности, миграционному статусу, инвалидности, географическому положению и другим характеристикам, соответствующим национальным условиям.

Что говорит HelpAge

Системы данных не подходят для целей в сегодняшнем стареющем мире. Данные о пожилых людях либо не собираются, либо там, где они существуют, они не полностью анализируются, не сообщаются или не используются, что приводит к серьезным пробелам в информации для политики и планирования. ЦУР сопровождались призывом к «революции данных», признавая, что согласованные действия необходимы на всех уровнях системы данных от сбора до использования и от всех заинтересованных сторон, чтобы улучшить качество и диапазон данных. Масштабы проблемы с данными о старении и пожилых людях огромны.

Возраст необходимо учитывать в качестве сквозной проблемы во всех целях и задачах. На практике, в то время как ЦУР включают 22 цели, которые либо прямо называют пожилых людей как группу, либо косвенно включают их, формулируя как «все люди», «все возрасты» или «универсальные», только восемь показателей требуют дезагрегации по возрасту.

Вероятность состоит в том, что эти восемь показателей также будут дезагрегированы по признаку пола, и из восьми только три из них, скорее всего, будут дезагрегированы по инвалидности.

Кроме того, неясно, каков уровень дезагрегации возраста для восьми индикаторов, о которых идет речь, будет ли это одна группа в возрасте старше 60 лет, или дезагрегация по одному году, или в возрастных группах? Это критический вопрос, поскольку потребности людей на разных этапах в более поздней жизни сильно различаются, и лица, ответственные за принятие решений, должны планировать удовлетворение потребностей стареющих групп населения во всем их многообразии. Как минимум, HelpAge хотел бы видеть данные о пожилых людях, дезагрегированных в пятилетних когортах. Межведомственная группа экспертов по ЦУР отвечает за структуру показателей, которая используется для оценки прогресса в осуществлении ЦУР среди государств-членов Организации Объединенных Наций. Рамки индикаторов будут рассмотрены в 2020 и 2025 годах. Эти обзоры будут оказывать решающее влияние на возможности для HelpAge с точки зрения выделения пробелов в данных о пожилых людях и вариантов закрытия этих пробелов в данных, например путем удаления возрастных ограничений и путем лучшего дезагрегирования данных.

Существуют также методологические проблемы с бедностью, упоминаемые в ЦУР, из которых наиболее основополагающим является то, что измерение основано на использовании обследования доходов и расходов домашних хозяйств. Обследования домашних хозяйств

могут дать некоторое представление о том, живут ли пожилые люди в бедных или небедных домохозяйствах, однако они имеют ограничения. Во-первых, они не могут сказать нам, получают ли они свою долю дохода в данном домохозяйстве. Во-вторых, измерение того, насколько более или менее бедны пожилые люди, чем население в среднем, оказалось очень чувствительным к предположениям, используемым при анализе бедности – особенно в отношении потребностей людей разного возраста и достатка, на уровне домохозяйства. На сегодняшний день существует ограниченная дискуссия, и нет консенсуса в отношении предположений, которые следует использовать для измерения бедности по старости в странах с низким и средним уровнем доходов¹¹. В результате существует риск того, что анализ дезагрегированных по возрасту показателей бедности, проведенный в рамках ЦУР, приведет к неправильным выводам о том, что пожилые люди менее бедны, чем остальная часть населения, что может привести к тому, что пожилым людям будет уделено более низкое внимание при разработке политики. На практике нам нужен более многомерный подход к оценке бедности и доходов пожилых людей. По сути, речь идет о поиске данных для ответа на такие вопросы, как: У пожилых людей есть индивидуальный доход либо от работы, пенсий, либо от сбережений? Является ли он достаточным? Если нет, то в какой степени семья заполняет пробел? Помогает ли эта поддержка пожилым людям жить с автономией и достоинством? Пример того, как эти вопросы были изучены на практике, см. в нашем докладе *«Работа, семья и социальная защита: безопасность доходов в старости» в Бангладеш, Непале, Филиппинах, Таиланде и Вьетнаме*¹².

Вывод

HelpAge в целом приветствует более универсальный, всеобъемлющий подход, изложенный в Повестке дня устойчивого развития 2030 года по сравнению с ЦРТ. Четкое включение пожилых людей в глобальные обязательства по преодолению бедности, обеспечению здоровья людей всех возрастов, а также поддержка пожизненного подхода к обучению – это позитивные события. Процесс ЦУР предлагает механизм, позволяющий выделить политики и проблемы, имеющие отношение к пожилым людям, и привлечь правительства к учету включения пожилых людей в политику, программы и бюджеты. В то же время, мы не можем игнорировать реальность того, что обещание некоторых ЦУР не всегда отражается в стремлении к сопутствующим показателям их реализации, например, наличие верхних возрастных ограничений для дезагрегации данных, а также ограничений, подразумеваемых концепцией преждевременной смерти и вопросов по поводу измерения бедности. И реализация ЦУР будет лакмусовой бумажкой успеха или неудачи Повестки дня 2030 года.

В качестве глобальной сети HelpAge мы обязуемся проявлять бдительность в мониторинге реализации ЦУР и совместной работе в обеспечении того, чтобы видение «не оставлять никого позади» было реализовано для всех пожилых людей. Мы признаем, что приверженность обязательствам, изложенным в Повестке дня 2030 для устойчивого развития, является добровольной для государств-членов. В отличие от конвенции ООН, Повестка дня 2030 не является обязательным международным договором. Женщины, дети и люди с инвалидностью уже имеют защиту конвенций ООН своих прав. Если ЦУР не будут реализованы, они по-прежнему будут пользоваться поддержкой международного договора. У пожилых людей такой защиты нет. Вот почему, также выступая за Повестку дня 2030 для устойчивого развития, HelpAge будет продолжать выступать за Конвенцию ООН о правах пожилых людей. Пожилые люди заслуживают не меньше других.

Сноски

1. <http://un.org/sustainable-development/development-agenda> - это ссылка на основной документ ЦУР и <http://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/> является ссылкой на соответствующие индикаторы.
2. www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/582315/Data-disaggregation-action-plan-Jan-2017.pdf
3. Цели развития тысячелетия, предшественники Целей устойчивого развития.
4. МОТ. «Рекомендация № 202 – Рекомендации по основам социальной защиты, 2012. www.ilo.org/dyn/normlex/en
5. Мы признаем, что в индикаторе, связанном с этой целью, верхний возраст был убран, но сама цель остается проблематичной.
6. Национальные обследования и демографические обследования здоровья.
7. Демографические исследования в области здравоохранения, как правило, ограничены по возрасту, и многие национальные обследования не включают вопросы насилия в отношении женщин и девочек.
8. www.helpage.org/what-we-do/older-citizen-monitoring
9. <http://habitat3.org/>
10. См. выше на стр. 7 позицию HelpAge по этой цели.
11. См., например, Priebe, Jan, and Fiona Howell. *Old-Age Poverty in Indonesia: Empirical Evidence and Policy Options - A Role for Social Pensions*, 2014 and Knox-Vydmanov, Charles, Aura Sevilla, and Daniel Horn. *The Feasibility of a Universal Social Pension in the Philippines*. Quezon City, 2017.
12. Knox-Vydmanov, C. (2016), *Work, family and social protection, Old age income security in Bangladesh, Nepal, the Philippines, Thailand and Vietnam*, Chiang-Mai: UNFPA and HelpAge International.

Для получения дополнительной информации о работе HelpAge International по Повестке дня 2030 и Целям устойчивого развития, пожалуйста, обращайтесь:

Verity McGivern, *Agenda 2030 Advocacy Manager*
verity.mcgivern@helpage.org

HelpAge International - это глобальная сеть организаций, отстаивающих право всех пожилых людей вести достойную, здоровую и безопасную жизнь.

HelpAge International
PO Box 70156
London WC1A 9GB, UK
Tel +44 (0)20 7278 7778
info@helpage.org
www.helpage.org

Registered charity no. 288180

Design by TRUE www.truedesign.co.uk



@HelpAge



HelpAge International

Copyright © HelpAge International 2017
This work is licensed under a Creative Commons Attribution-NonCommercial 4.0 International License, <https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0>

Any parts of this publication may be reproduced without permission for non-profit and educational purposes. Please clearly credit HelpAge International and send us a copy or link.

ISBN 978-1-910743-28-7