



**ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Круглый стол:**

**«От стареющего общества к обществу для  
всех возрастов»**

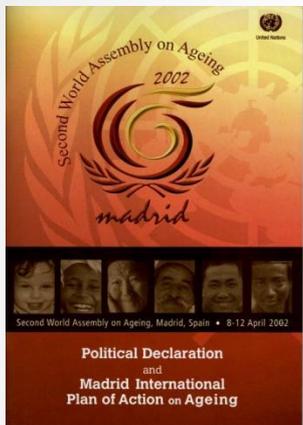
**17 июня 2013 г.**

От стареющего общества к обществу для  
всех возрастов.

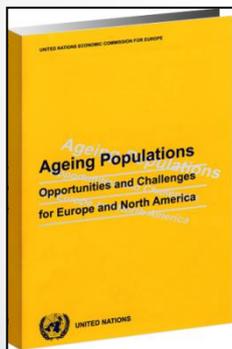
Новые подходы и модели для политики  
в области старения

*Александр Сидоренко*

# Основные направления политики в области старения определены международными рамочными стратегическими документами ООН:

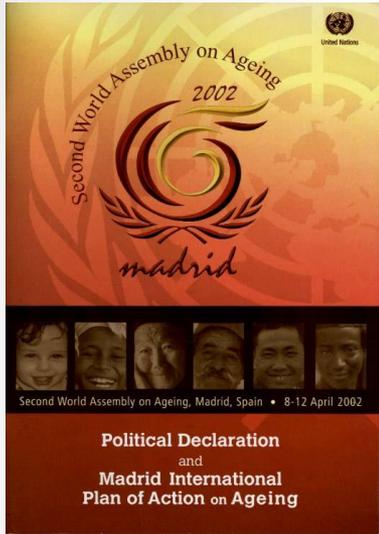


*На глобальном уровне –*  
Мадридским международным планом действий в  
области старения, 2002 (ММПЦДС)



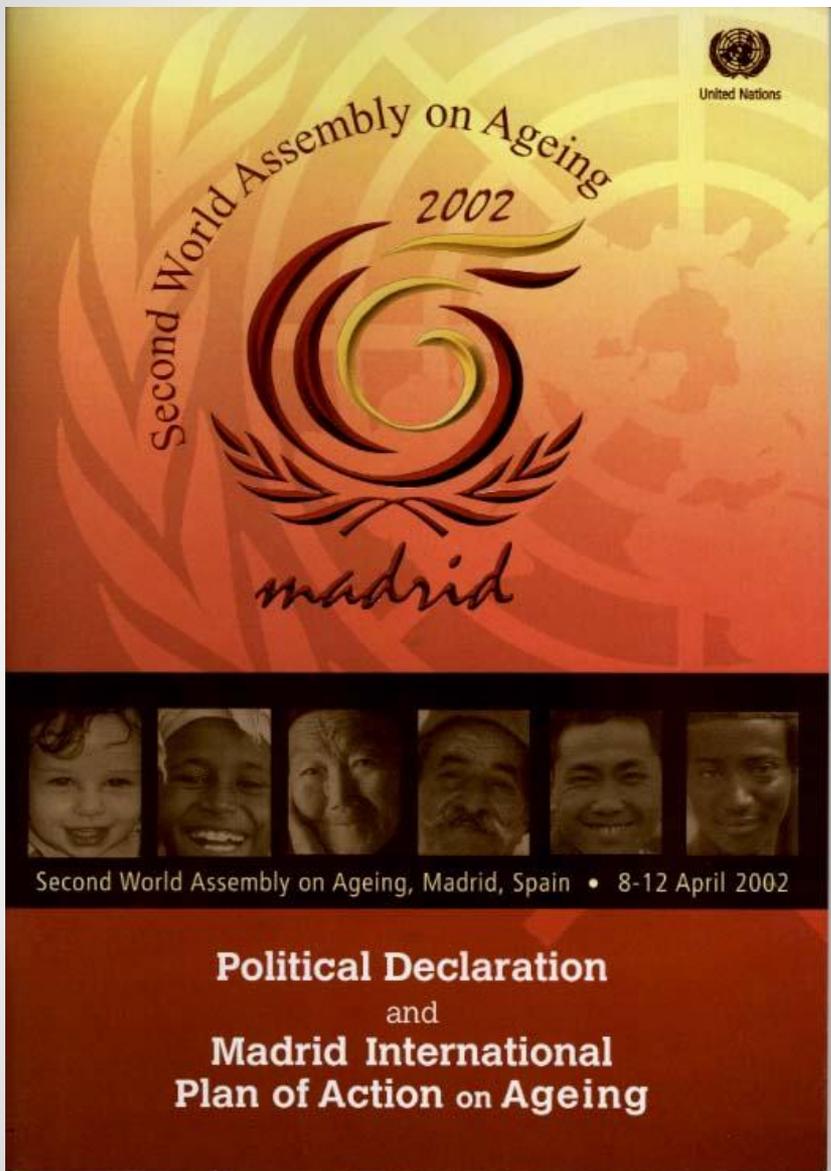
*На региональном уровне –*  
Региональной стратегией осуществления ММПЦДС в  
регионе Европейской экономической комиссии  
ООН (РСО/ММПЦДС ЕЭК ООН)

# Центральная концепция ММПДС: ОБЩЕСТВО ДЛЯ ВСЕХ ВОЗРАСТОВ



«Общество для всех возрастов – это общество, в котором различные поколения способствуют своему совместному развитию на основе двуединого принципа взаимности и справедливости.»

*Мадридский план действий по проблемам старения, 2002*



## ЦЕЛЬ:

Достижение общества  
для людей всех  
возрастов



## СОДЕРЖАНИЕ:

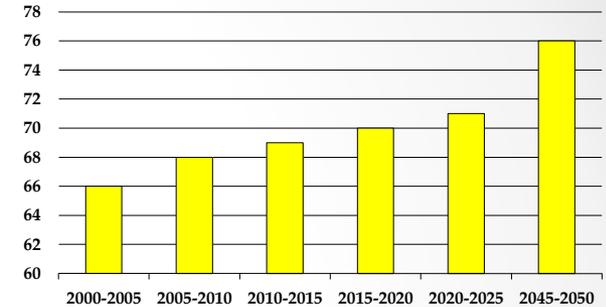
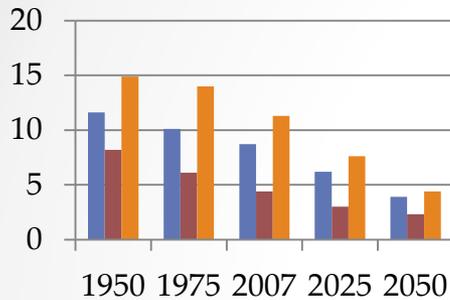
Адаптация к  
стареющему  
обществу

# «Парадокс» старения:

## Проблемы

# И

## Возможности

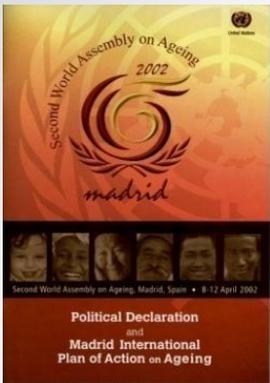


Снижение числа  
людей  
«трудоспособного»  
возраста



Увеличение  
продолжительности  
жизни

# Меры Адаптации

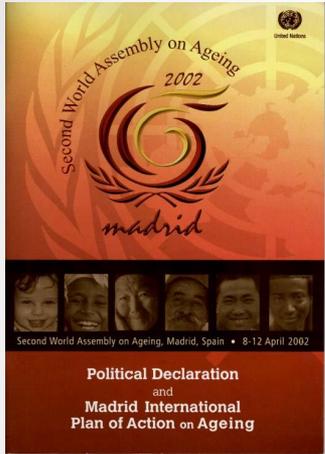


# Приоритетные направления ММПДС:

**I. Пожилые люди и развитие общества**

**II. Здоровье и благосостояние в пожилом возрасте**

**III. Окружение, поддерживающее развитие человека**



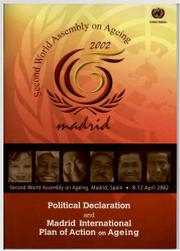
# Рекомендации Мадридского международного плана действий по проблемам старения



# Преодоление проблем и использование возможностей, связанных со старением :

## 1. Экономические аспекты:

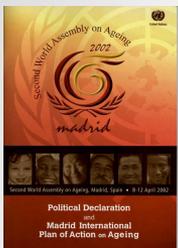
- **Включение людей пожилого** возраста в национальные планы развития, в стратегии по преодолению бедности и меры по ликвидации последствий бедствий и катастроф.
- **Расширение участия** людей пожилого возраста в экономической жизни общества: в т.ч. обучение (переподготовка) и обеспечение доступа к кредитованию предпринимательской деятельности.
- **Удовлетворение нужд** людей пожилого возраста: в т.ч. программы социального обеспечения, здравоохранения и социальных услуг.
- Сохранение и укрепление традиционных **неформальных систем** поддержки людей пожилого возраста: например, в семье, общине, микрорайоне и т.п..
- ...



# Преодоление проблем и использование возможностей, связанных со старением :

## 2. Социальные аспекты:

- Поддержка активного **участия** и полной **интеграции** людей пожилого возраста во все сферы жизни общества.
- Дифференцированные подходы к вопросам старения в **сельской** и **городской** местностях. Это относится к традиционным системам поддержки в семье, которые претерпевают изменения.
- Законодательные меры и практические действия местных властей, направленные на искоренение и предотвращение **пренебрежительного** и **жестоккого отношения** к людям пожилого возраста и **насилия** над ними.
- Использование «**местных**», «**коренных**», **подходов** в национальных программах по здравоохранению и уходу за людьми пожилого возраста, - при одновременном учёте индивидуальных интересов и приоритетов тех, кто обеспечивает уход.



# Преодоление проблем и использование возможностей, связанных со старением :

## 3. Культурные аспекты

- **Учёт национальных и местных культурных традиций**, создающих среду, в которой происходит старение индивидуума и которая играет важную роль в поддержании индивидуального развития и благосостояния.
- Формирование в обществе **реалистичных образов старения**, потенциал развития и разнообразие более поздних этапов жизни человека. Поощрение и поддержка ролей, которые пожилые люди, особенно женщины пожилого возраста, играют в жизни общества.

# Основные сферы политики и программ в области старения

## А. Секторальные программы

1. Социальная защита
2. Рынок труда
3. здравоохранение
4. Социальные услуги, включая долговременный уход

## Б. Общие программы

1. Защита прав
2. Обеспечение участия
3. Утверждение позитивного и сбалансированного образа старения и пожилого человека

# Национальные стратегии по старению в странах Европейской Экономической Комиссии ООН

 **Ирландия:** Национальная Стратегия Позитивного Старения (The National Positive Ageing Strategy) – в действии с 24 апреля 2013 ([http://www.dohc.ie/publications/pdf/National\\_Positive\\_Ageing\\_Strategy\\_English.pdf?direct=1](http://www.dohc.ie/publications/pdf/National_Positive_Ageing_Strategy_English.pdf?direct=1))

 **Литва:** Национальная Стратегия преодоления последствий старения (The National Strategy of the Consequences of Ageing), 2004

 **Сербия:** Национальная Стратегия по старению 2007-2011 (National Strategy on Ageing 2007-2011)

 **Словения:** Стратегия защиты лиц пожилого возраста до 2010 г. (Strategy for Protection of Older People by 2010) – новая стратегия разрабатывается

 **Турция:** Положение лиц пожилого возраста и Национальный план действий по старению (приняты в 2007 г.) (The Current Situation of Elderly People and the National Plan of Action on Ageing)

# Национальные стратегии по старению в странах Европейской Экономической Комиссии ООН



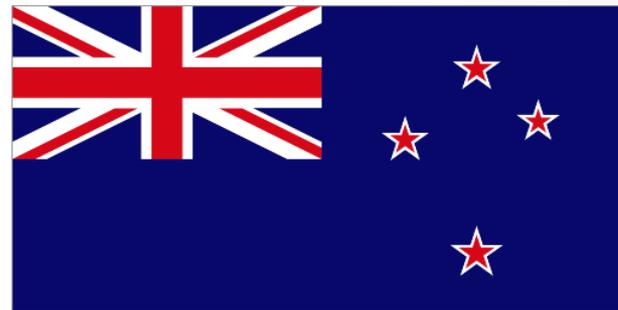
**Чешская Республика:** Третья Национальная программа подготовки к старению общества в Чешской Республике (The third National Programme of Preparation for Ageing for 2013 - 2017 in the Czech Republic ) – программа разрабатывается каждые 5 лет



**Великобритания:**

- Стратегия для пожилых людей в Уэльсе (Strategy for Older People in Wales) - (принята в 2003 г.)
- Старение в обществе для всех – Северная Ирландия (2005) (Ageing in an Inclusive Society – Northern Ireland (2005))
- Наше Будущее - План для Шотландии со стареющим населением (All Futures: Planning for a Scotland with an Ageing Population) – опубликована в марте 2007 г.

## Модель Новой Зеландии



## New Zealand Positive Ageing Strategy (2001)

**The NEW ZEALAND  
Positive Ageing  
Strategy**

**2001**

**Новозеландская  
Стратегия  
ПОЗИТИВНОГО  
старения**

*«Стратегия Позитивного старения выдвигает набор принципов в качестве рамочной стратегии для интеграции политики и программ, проводимых различными правительственными учреждениями. Но Стратегия – это больше, чем набор принципов, это – живой документ, служащий основой для действий в области старения.»*



**Hon Lianne  
Dalziel**  
Minister for Senior  
Citizens



Что такое «позитивное старение»? –

*- «Новая Зеландия станет местом позитивного старения, когда люди пожилого возраста смогут сказать, что они живут в обществе, которое их ценит, признаёт их вклад и способствует их участию в жизни общества.»*

(Из «Видения позитивного старения в Новой Зеландии», сформулированного Референтной группой позитивного старения - The Positive Ageing Reference Group)



### Разработка Стратегии включала следующие элементы и этапы:

- **Консультации** с представителями общин и различных заинтересованных сторон для учёта их мнения по поводу **принципов позитивного старения** и согласования **приоритетных областей** для действий правительства
- Формулирование **целей** – в соответствии с **приоритетными областями**, согласованными в ходе консультаций
- **Критическая оценка** существующих правительственных программ и услуг с точки зрения их соответствия принципам позитивного старения
- Создание **рамочной стратегии** для правительственных программ и услуг на основе согласованного набора **принципов позитивного старения**
- Разработка межотраслевого (межминистерского) **плана действий** по достижению целей и решению вопросов, которые были определены в ходе консультаций и при критической оценке существующих программ и услуг
- Идентификация механизмов регулярного **мониторинга**, отчётности и оценки прогресса в осуществлении Стратегии



## Цели и задачи

### 1. Доход

**Цель: Гарантированный и адекватный доход для людей пожилого возраста**

**Задачи:**

1.1 Провести обзор существующих мер обеспечения дохода, чтобы убедиться, что они обеспечивают адекватный уровень жизни

1.2 Проводить мониторинг уровня жизни всех групп населения

1.3 Проводить мониторинг перемен в действиях граждан по созданию общих и пенсионных накоплений

1.4 Изучить положение людей пожилого возраста, испытывающих относительные материальные трудности

1.5 Проводить мониторинг последствий демографического старения и разрабатывать планы по обеспечению доходов людей пожилого возраста



## Цели и задачи

### 2. Здоровье

**Цель: Справедливые, своевременные и доступные медицинские услуги для людей пожилого возраста**

**Задачи:**

2.1 Содействовать утверждению целостного (holistic) подхода к сохранению здоровья на протяжении всей жизни

2.2 Развивать подходы для обеспечения интегрированного планирования, финансирования и предоставления первичной и вторичной медицинской помощи, ухода по месту проживания и услуг общины.

2.3 Обеспечить многостороннюю исчерпывающую оценочную экспертизу потребностей в медицинских услугах пожилых людей по всей Новой Зеландии

2.4 Способствовать здоровому питанию и здоровому активному образу жизни



## Цели и задачи

### 3. Жилье

Цель: Доступные и надлежащие варианты жилья для людей пожилого возраста

Задачи: ...

### 4. Транспорт

Цель: Доступные варианты транспорта для людей пожилого возраста

Задачи: ...

### 5. Старение в общине

Цель: Люди пожилого возраста чувствуют себя в безопасности, защищенными и имеют возможность продолжать жить в общине

Задачи: ...

### 6. Культурные различия

Цель: Предоставление людям пожилого возраста услуг, соответствующих их запросам

Задачи: ...



## Цели и задачи

### 7. Проживание в сельской местности

Цели: Люди пожилого возраста в сельской местности не ограничены в доступе ко всем видам услуг

Задачи: ...

### 8. Отношение к людям пожилого возраста

Цель: Люди всех возрастов положительно относятся к старению и людям пожилого возраста

Задачи: ...

### 9. Занятость

Цель: Ликвидация дискриминации по возрасту («эйджизма») и содействие выбору гибкого графика работы

Задачи: ...

### 10. Возможности

Цель: Увеличение возможностей для личного развития и участия в жизни общины

Задачи:



## Межминистерский план действий

- Важнейшая *часть* Стратегии
- *Механизм* достижения целей Стратегии
- Разрабатывается **ежегодно** на основании предложений сотрудничающих правительственных учреждений
- Определяет индивидуальные рабочие задачи для каждого правительственного учреждения
- Устанавливает **график** и **процедуру координации** действий различных учреждений



## Мониторинг и отчетность:

- 2-уровневый процесс мониторинга и отчётности
- Первый уровень: мониторинг и ежегодная (июль – время отчётного периода в правительственных учреждениях) отчётность по выполнению рабочих задач Межминистерского Плана действий
- Второй уровень: итоговый (раз в три года) доклад о ситуации пожилых людей в Новой Зеландии. Национальные и международные данные, позволяющие проводить международное сравнение ситуации и результатов осуществления политики и программ. Идентификация последующих действий по осуществлению Стратегии позитивного старения в Новой Зеландии.



# Основные элементы Стратегии

## 1. Содержание Стратегии



## 2. Осуществление Стратегии



## Консультации с людьми пожилого возраста в Новой Зеландии

- **Управление по делам пожилых граждан** проводит регулярные консультации с пожилыми членами общества через посредство 39 **добровольных общественных координаторов (ДОК)**.
- ДОКи обеспечивают совместное участие людей, принадлежащих к разным этническим культурам, слоям общества и общественным организациям, в проектах, призванных содействовать выработке единой политики.
- **Сеть ДОКов** является важным звеном в системе связей между обществом, **Управлением по делам пожилых граждан** и **министром по делам пожилых граждан**.
- Другим важным консультативным органом является **Консультативный совет по делам пожилых граждан** – независимая структура, состоящая из пяти преданных делу и общественно активных пожилых людей, назначенных **министром по делам пожилых граждан**. Совет участвует в выработке государственной политики в отношении пожилых людей в форме **конфиденциальных советов министру**. Заседания Консультативного совета проводятся шесть раз в год в **Управлении по делам пожилых граждан**.

**Источник:** Управление по делам пожилых граждан Министерства социального развития Новой Зеландии. Доклад Новой Зеландии/Аотеароа Комиссии социального развития ООН. Февраль 2007 г.: Мадридский международный план действий по проблемам старения.

*Спасибо за внимание*



EUROPEAN CENTRE • EUROPÄISCHES ZENTRUM • CENTRE EUROPÉEN  
FOR SOCIAL WELFARE POLICY AND RESEARCH • FÜR WOHLFAHRTSPOLITIK UND SOZIALFORSCHUNG • DE RECHERCHE EN POLITIQUE SOCIALE  
AFFILIATED TO THE UNITED NATIONS • IN ZUSAMMENARBEIT MIT DEN VEREINTE NATIONEN • AFFILIÉ AUX NATIONS UNIES