

ОПИСАТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ

по реализации проекта

«Мониторинг условий содержания и соблюдения прав пожилых людей в местах лишения свободы и организация социальной работы с осужденными пожилыми людьми»

01.01.2011 – 31.10.2013

Кыргызстан 2013 г.

Отчет подготовлен Общественным объединением «Ресурсный центр для пожилых» совместно с Правозащитным движением «Бир Дуйно-Кыргызстан» по итогам реализации проекта *«Мониторинг условий содержания и соблюдения прав пожилых людей в местах лишения свободы и организация социальной работы с осужденными пожилыми людьми»* при финансовой поддержке Представительства Европейского Союза в Кыргызской Республике и со-финансировании DCA Central Asia в Кыргызской Республике.

СОДЕРЖАНИЕ

Слова благодарности	4
Список сокращений.....	5
1. Описание ситуации.....	6
2. Описание деятельности проекта	7
3. Проведение мониторинга условий содержания и соблюдения прав пожилых людей в местах лишения свободы в 4 исправительных колониях усиленного режима.....	11
4. Организация социальной работы с осужденными пожилыми людьми через улучшение доступа к базовым услугам.....	22
5. Мероприятия по освещению деятельности проекта.....	29
6. Общие выводы	34
7. Приложения	36

СЛОВА БЛАГОДАРНОСТИ

Команда ОО «Ресурсный Центр для Пожилых» и Правозащитного движения «Бир Дуйно-Кыргызстан» выражает искренние слова благодарности и признательности донорской организации – Представительству Европейского Союза в Кыргызской Республике и DCA Central Asif за предоставленную поддержку в реализации Проекта Проект «Мониторинг условий содержания и соблюдения прав пожилых людей в местах лишения свободы и организация социальной работы с осужденными пожилыми людьми»

Мы признательны всем руководителям и работникам Государственной службы исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики за продуктивное сотрудничество в реализации проекта.

Большое спасибо за содействие в реализации инициатив организации и проявленную активность в защите прав и продвижении интересов осужденных пожилых людей в Кыргызстане в целях улучшения качества условий их содержания.

**Коллектив Общественного Объединения
«Ресурсный центр для пожилых»**

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

РЦП – Общественное объединение «Ресурсный центр для пожилых»

БДК – Правозащитное движение «Бир Дуйно-Кыргызстан»

УИС КР – уголовно-исполнительная система Кыргызской Республики

ГСИН – Государственная служба исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики

ООН – Организация объединенных наций

ОБСЕ – Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

НКО, НПО – некоммерческие организации, неправительственные организации

МВД – Министерство внутренних дел Кыргызской Республики

МЗ – Министерство здравоохранения Кыргызской Республики

МСР – Министерство социального развития

СФ – Социальный фонд Кыргызской Республики

УИК – уголовно-исполнительный кодекс Кыргызской Республики

УК – уголовный кодекс Кыргызской Республики

ИК, ИУ – исправительные колонии, исправительные учреждения

ВТЭК – врачебно-трудова́я экспертная комиссия

ИВС – изолятор временного содержания

ДИН ГСИН – Департамент исполнения наказаний

ОНС – общественно-наблюдательный совет

ГСП – группы самопомощи

СИЗО – следственный изолятор

ЮНОДК – Управление ООН по наркотикам и преступности

1. ОПИСАНИЕ СИТУАЦИИ

Кыргызская Республика с момента приобретения государственной независимости в 1991 году активно включилась в деятельность международного сообщества. В сфере соблюдения прав человека Кыргызстан присоединился к более чем 20 международным договорам, взяв при этом на себя определенные обязательства.

Пройдя долгий и непростой путь реформ, уголовно-исполнительная система Кыргызской Республики, в конце 2009 года, в результате изменения структуры Правительства, была образована Государственная служба исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики, что послужило развитию мер, альтернативных лишению свободы, и началом процесса демилитаризации УИС.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики «О Национальной программе реформирования пенитенциарной системы Кыргызской Республики до 2010 года «Умут» от 10 марта 2006 года № 149 была утверждена Национальная программа реформирования пенитенциарной системы Кыргызской Республики до 2010 года «Умут». Этим же постановлением утверждена Матрица мероприятий по ее реализации.

Анализ выполнения Программы показывает, что она сыграла положительную роль в становлении и развитии УИС, явилась первым программным документом в деле реформирования пенитенциарной системы.

В настоящее время, в Кыргызстане функционируют 32 исправительных учреждений: в Ошской области - 2, Джалал-Абадской - 3, Баткенской - 1, Таласской - 2, Нарынской - 1, Иссык-Кульской - 3, остальные - 21 или 68 процентов от общего числа учреждений УИС расположены в Чуйской долине.

На 1 января 2012 года в исправительных учреждениях республики содержится около 9 832 человек, на учете в УИИ состоит около 4217 человек, всего 14045 человек. Заключенные от 55 до 60 лет - 4,55 %; старше 60 лет - 0,35 %¹.

До начала реализации Проекта «Мониторинг условий содержания и соблюдения прав пожилых людей в местах лишения свободы и организация социальной работы с осужденными пожилыми людьми» целевых мероприятий для пожилых лиц из числа заключенных реализовано не было. Принимая во внимание солидный возраст, ограничение в трудоспособности, во многих случаях отсутствие семейных связей и пошатнувшееся состояние здоровья, данная категория осужденных остро нуждается в определенном внимании, заботе и дополнительных услугах. Проект впервые привлек внимание к проблеме положения пожилых осужденных в местах лишения свободы. В ходе его реализации не только проведены мониторинговые мероприятия в четырех исправительных учреждениях ГСИН, но и организована большая социальная работа по улучшению ситуации с нахождением пожилых осужденных через развитие доходоприносящей деятельности, а также налажены межсекторальные связи с министерствами и ведомствами.

Настоящий Отчет подготовлен Общественным объединением «Ресурсный центр для пожилых» по итогам реализации Проекта «Мониторинг условий содержания и соблюдения прав пожилых людей в местах лишения свободы и организация социальной работы с осужденными пожилыми людьми», при поддержке Представительства Европейского Союза в КР и DCA Central Asia в КР.

¹ Из Национальной стратегии развития уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы Кыргызской Республики на 2012-2016 годы, утвержденной Постановлением Правительства КР 15.05.2012 г.

2. ОПИСАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОЕКТА

Название проекта - «Мониторинг условий содержания и соблюдения прав пожилых людей в местах лишения свободы и организация социальной работы с осужденными пожилыми людьми»

Основная цель проекта - это содействие улучшению условий пребывания пожилых людей в местах лишения свободы, анализ соответствия пенитенциарной системы КР минимальным международным стандартам.

Задачи проекта:

3. Проведение мониторинга условий содержания и соблюдения прав пожилых людей в местах лишения свободы в 4 исправительных колониях усиленного режима;
4. Организация социальной работы с осужденными пожилыми людьми через улучшение доступа к базовым услугам.

Реализация проекта осуществлялась в 4-х учреждениях ГСИН (2, 3, 27, 47), в следующих направлениях:

1. Проведение мониторинга условий содержания и соблюдения прав пожилых людей в местах лишения свободы;
2. Анализ законодательной базы на соответствие международным стандартам;
3. Лоббирование законопроектов;
4. Формирование мобильной группы врачей для оказания помощи осужденным пожилым людям. Обеспечение осужденных пожилых людей предметами первой медицинской необходимости для улучшения здоровья;
5. Организация социальной работы с осужденными пожилыми людьми через улучшение доступа к базовым услугам;
6. Организация доходоприносящей деятельности: Создание птицефермы и швейного цеха в учреждении №2 (для лиц женского пола);
7. Проведение обучающих тренингов и семинаров;
8. Разработка Руководства (методологии) работы с осужденными пожилыми людьми, распространение положительного опыта через выпуск рекомендаций по социальной работе, освещение работы проекта в СМИ, проведение круглых столов.

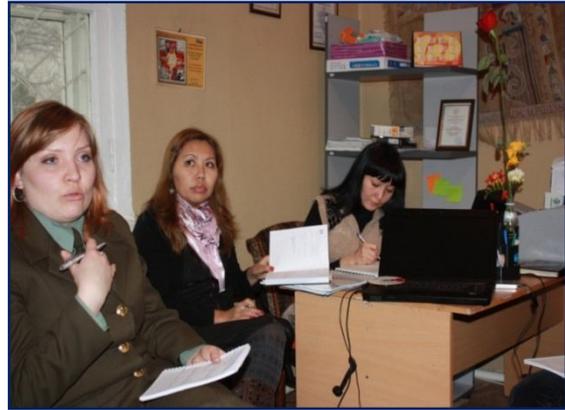


Ожидаемые результаты:

- Проблемы осужденных пожилых людей освещены;

- Установлены и укреплены многосторонние информационные связи с целевой аудиторией, которые направлены на совместное решение данной проблемы;
- Улучшены медицинские, социальные и бытовые условия отбывания наказания осужденных;
- У осужденных пожилых людей появились дополнительные доходы в результате предпринимательской деятельности в исправительной колонии;
- У осужденных пожилых людей сформированы навыки по адаптации и «безболезненному» включению в обычную жизнь.

Проект «Мониторинг условий содержания и соблюдения прав пожилых людей в местах лишения свободы и организация социальной работы с осужденными пожилыми людьми», впервые привлек внимание к проблеме положения пожилых осужденных в местах лишения свободы. В ходе его реализации не только проведены мониторинговые мероприятия в четырех исправительных учреждениях ГСИН, но и организована большая социальная работа по улучшению ситуации с нахождением пожилых осужденных через развитие доходоприносящей деятельности, а также налажены межсекторальные связи с министерствами и ведомствами.



Одними из главных достижений Проекта является участие ОО «РЦП» в разработке *Национальной стратегии развития уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы Кыргызской Республики на 2012-2016 годы* (Постановление Правительства КР от 15 мая 2012 года) и в разработке *Стратегии развития социальной защиты населения Кыргызской Республики на 2012-2014 годы* (Постановление Правительства КР от 13 декабря 2011 года). В данные стратегические документы были включены компоненты по защите и социальной реабилитации пожилых людей.

За почти 3-х летний срок действия, Проектом был реализован ряд мероприятий, которые имели положительное воздействие на межсекторальное сотрудничество с ГСИН и другими стейкхолдерами.

Все мероприятия Проекта внесли свой вклад улучшение жизни осужденных пожилых людей, а также в развитие и реформирование уголовно-исполнительной системы в целом. В результате данных мероприятий и их итогов – расширились и укрепилась многосторонние связи со стейкхолдерами, повысился потенциал сотрудников Проекта, появилась возможность реализовывать другие действия Проекта, которые повлияли на достижение основной цели.



Проект реализовывался ОО «РЦП» в партнерстве с Правозащитным движением «Бир Дуйно-Кыргызстан», при финансовой поддержке Представительства Европейского Союза в Кыргызской Республике, а также при со-финансировании DCA Central Asia в Кыргызской Республике.

За отчетный период были осуществлены все запланированные мероприятия с показателями воздействия результатами, а также мероприятия которые не были охвачены деятельностью Проекта. По итогам Проекта были достигнуты следующие результаты:

- Проведены 3 Мониторинга по соблюдению прав пожилых людей в местах лишения свободы, во всех мониторингах приняло участие – 601 осужденных пожилых из 4-х учреждений;
- По результатам 3-х мониторингов проведен анализ и подготовлены рекомендации для кого для соответствующих государственных органов (ГСИН, МЗ, СФ, МСР) по необходимым мерам для изменения ситуации и выработаны пути их решения;
- В течение отчетного периода, проведён анализ законодательной базы на соответствие международным стандартам;
- Обеспечен эффективный доступ к квалифицированной правовой и мед.помощи в местах лишения свободы в рамках реализации Проекта. За период реализации Проекта было организовано 8 выездов мобильной группы врачей в 4 учреждения, в ходе консультаций было осмотрено и проконсультировано 350 осужденных пожилых;
- Нуждающимся осужденным пожилым людям оказана адресная помощь в виде предметов первой медицинской необходимости;
- При осуществлении деятельности по защите прав заключенных обращено особое внимание на особые категории — женщины, пожилые люди;
- Налажены коммуникации по обмену положительной информацией и опытом, а также налажено конструктивное сотрудничество с государственными органами и другими целевыми группами. Организованы и проведены - пресс-конференция посвященная старту реализации Проекта, 3 Круглых стола, посвященных результатам мониторингов и итогам Проекта, церемония открытия птицефермы (инкубатора);
- В учреждении №2 (для лиц женского пола) организована доходоприносящая деятельность, произведен ремонт помещения для швейного цеха и инкубатора; запущены швейных цех и птицеферма (инкубатор). Осужденные пожилые женщины вовлечены в трудовую деятельность, которая должна быть полезной и давать им навыки, которыми они смогут воспользоваться после освобождения;
- Организованное и налаженное производство улучшит материальное положение, как самих заключенных, так и материально-техническую базу колонии;
- Повышен потенциал осужденных пожилых людей в 4-х учреждениях, за период реализации Проекта было проведено 8 тренингов, с охватом 454 чел.;
- Повышен потенциал сотрудников этих учреждений, за период реализации Проекта было проведено 8 тренингов, всего в тренингах приняло участие 132 человек;
- В учреждении №2 повышен потенциал осужденных пожилых женщин по птицеводству было проведено 2 тренинга, в тренингах приняло участие 24 осужденных пожилых женщин;

- Воздействие проекта: осужденные пожилые люди информированы и подготовлены к реинтеграции в общество после освобождения;
- Полученные образовательные навыки по социальной адаптации, основам производства и доходоприносящей деятельности, осужденными пожилые люди смогут применить после освобождения;
- Разработанное и изданное в рамках Проекта руководство по социальной работе с пожилыми лицами, отбывающими наказание в учреждениях пенитенциарной системы Кыргызской Республики предоставляет социальным работникам Центрального аппарата и учреждений УИС необходимую информацию по осуществлению деятельности, связанной с социальной поддержкой осужденных пожилого возраста, т.е. подготовкой их к освобождению и направлению на возвращение осужденных в общество, отработки механизма взаимодействия учреждений УИС с государственными органами в сфере социального развития и др.

Благодаря Проекту, организации-исполнители (РЦП, ПЦ ГПК) были активно вовлечены в деятельность по реформированию пенитенциарной системы.

3. ПРОВЕДЕНИЕ МОНИТОРИНГА УСЛОВИЙ СОДЕРЖАНИЯ И СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ В 4 ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ КОЛОНИЯХ УСИЛЕННОГО РЕЖИМА

1. Проведение мониторинга 4-х исправительных учреждений

В 2011-2012 г.г., в рамках реализации проекта, было проведено три мониторинговых мероприятия по соблюдению прав пожилых людей в местах лишения свободы и сравнительный анализ ситуации за этот период.



Основная цель проведения мониторинга: провести сравнительный анализ условий содержания, социальной, медицинской и психологической работы по улучшению условий пребывания пожилых людей в местах лишения свободы по итогам трех мониторингов, проведенных в четырех исправительных колониях, а также анализ соответствия пенитенциарной системы Кыргызской Республики минимальным международным стандартам.

Основные задачи:

- Сравнительный анализ соответствия условий содержания пожилых осужденных.
- Сравнительный анализ социальной работы с осужденными пожилыми людьми через улучшение доступа к базовым услугам.
- Сравнительный анализ медицинских услуг, оказываемых пожилым осужденным.
- Сравнительный анализ психологической работы, оказываемой пожилым осужденным.



Мониторинговые мероприятия были проведены в 4 исправительных учреждениях

- ◎ Исправительное учреждение №2 для лиц женского пола;
- ◎ Лечебное учреждение для больных туберкулезом № 27;
- ◎ Исправительное учреждение строгого режима №3;
- ◎ Исправительное учреждение №47 (Центральная больница)

По результатам 3-х мониторингов был проведен анализ и подготовлены рекомендации по необходимым мерам для изменения ситуации и выработаны пути их решения.

Таблица 1. Количество пожилых осужденных, принявших участие в 3-х мониторингах

Февраль 2011	Апрель 2012	Декабрь 2012
Приняло участие 188 пожилых осужденных	Приняло участие 224 пожилых осужденных	Приняло участие 189 пожилых осужденных
<ul style="list-style-type: none"> • Исправительное учреждение №2 для лиц женского пола- 58 чел; • Лечебное учреждение для больных туберкулезом № 27- 18 чел; • Исправительное учреждение строгого режима №3- 53 чел; • Исправительное учреждение №47 (Центральная больница) – 59 чел. 	<ul style="list-style-type: none"> • Исправительное учреждение №2 для лиц женского пола- 58 чел; • Лечебное учреждение для больных туберкулезом № 27- 12 чел; • Исправительное учреждение строгого режима №3- 106 чел; • Исправительное учреждение №47 (Центральная больница) – 59 чел 	<ul style="list-style-type: none"> • Исправительное учреждение №2 для лиц женского пола- 58 чел; • Лечебное учреждение для больных туберкулезом № 27- 16 чел; • Исправительное учреждение строгого режима №3- 75 чел; • Исправительное учреждение №47 (Центральная больница) – 40 чел



➤ Анализ работы социальных работников

Анализ работы социальных работников показал, что благодаря организации курсов повышения квалификации социальных работников исправительных учреждений, в их деятельности по решению ряда социальных проблем осужденных наметилась положительная динамика.

В ходе последнего мониторинга у большинства социальных работников имелись списки осужденных пожилых



людей с указанием их социальных нужд (оформить пенсии, паспорта, нуждается в очках, обуви, одежде и т.д.).

В Учреждении №3 Отдел воспитания, психологии и социальной работы (ОВПСР) в помощь соцработнику разработала специальную карту, которая введена в действие с января 2013 года. Данная карта предусматривает проведение анализа имеющихся социальных вопросов в разрезе каждого осужденного, учет работы в их решении и определены периоды отчетности в данной работе.

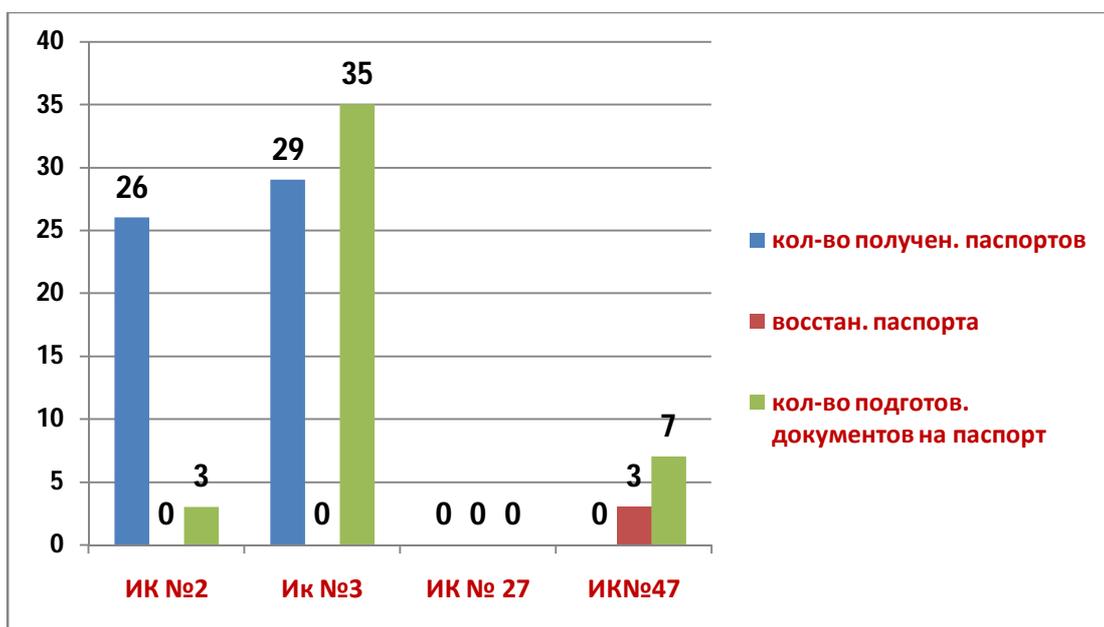
Все они отметили активизацию данной работы и сообщили, что на тренинги по повышению квалификации их приглашали в 2012 году несколько раз по разным направлениям работы (социальной работе, психологии и т. д.). Данные курсы повышения квалификации соцработников организовывались как в рамках Проекта, так и другими НПО.

➤ Обеспечение паспортами

Социальные работники исправительных учреждений №2, 3 и 47 установили тесную связь с Иссык-Атинским и Ленинским районными паспортными столами, сотрудники которых оказывают им практическую помощь по оформлению необходимых документов для получения осужденными паспортов. В учреждении №27 такая работа проводится менее успешно. Результаты работы учреждений №№ 2, 3, 27, 47 отражены в нижеприведенных таблице и графике.

Таблица 2. Обеспечение паспортами

Исправительное учреждение	Количество полученных паспортов	Восстановление паспортов	Количество подготовленных документов на получение паспортов
№ 2	26	-	3
№ 3	29	-	35
№ 27	-	-	-
№ 47	-	3	7



Для сравнения:

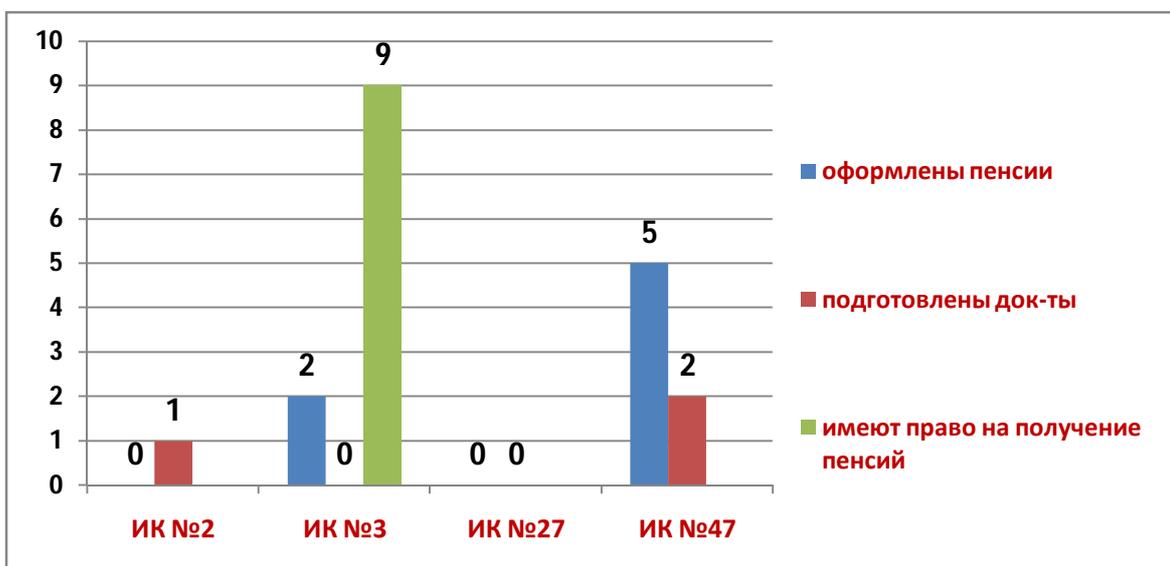
<u>1-й мониторинг</u>	<u>2-й мониторинг</u>
70 пожилых осужденных из 188 не имеют сведений или не знают о нахождении своих паспортов, изъятых у них следователем в период следствия. Нет ясной картины в отношении паспортов осужденных и у администрации данных учреждений.	81 пожилой осужденный из 224 не имеют сведений или не знают о нахождении своих паспортов, изъятых у них следователем в период следствия. Нет ясной картины в отношении паспортов осужденных и у администрации данных учреждений.

➤ **Оформление пенсий**

Наметились небольшие позитивные сдвиги в пенитенциарных учреждениях по решению пенсионных вопросов осужденных. На день проведения мониторинга связь с социальным пенсионным фондом была налажена в исправительных учреждениях №2, №3 и №47. В 2012 году в колонии №2 и №47 оформлены 5 пенсий и 3 осужденным оформлены документы на их получение. Работа по решению пенсионных вопросов осужденных не ведется в колонии № 27, здесь не налажена работа и по паспортизации заключенных. Ситуация объясняется тем, что сюда только недавно направлен соцработник (3 месяца). Результаты работы учреждений №№ 2, 3, 27, 47 отражены в нижеприведенных таблице и графике.

Таблица 3. Оформление паспортов

Исправительное учреждение	Оформленные пенсии	Подготовлены документы на получение пенсии
№ 2	-	1
№ 3	-	-
№ 27	-	-
№ 47	5	2



Для сравнения:

1-й мониторинг	2-й мониторинг
<p>25 осужденных в исправительных учреждениях не оформили пенсии по возрасту и инвалидности. Администрация не способствует данному оформлению, что является нарушением Закона КР «О государственном пенсионном социальном страховании».</p> <p>14 осужденным руководство исправительных учреждений не организовало работу по переводу их пенсий (по возрасту и инвалидности), получаемых ими до заключения, с учетом пожеланий на личные счета осужденных по месту нахождения, либо на счета банковских и кредитных организаций, либо по доверенности родным. Осужденные не знают о судьбе своих пенсий, ранее получаемых (статья 31 Закона КР «О государственном пенсионном социальном страховании»).</p>	<p>23 осужденных в исправительных учреждениях не оформили пенсии по возрасту и Инвалидности. Администрация не способствует данному оформлению, что является нарушением Закона КР «О государственном пенсионном социальном страховании».</p> <p>12 осужденным руководство исправительных учреждений не организовало работу по переводу их пенсий (по возрасту и инвалидности), получаемых ими до заключения, с учетом пожеланий на личные счета осужденных по месту нахождения, либо на счета банковских и кредитных организаций, либо по доверенности родным. Осужденные не знают о судьбе своих пенсий, ранее получаемых (статья Закона КР «О государственном пенсионном социальном страховании»).</p>

➤ **Подготовка осужденных пожилого возраста и инвалидов к освобождению**

Активизировалась работа социальных работников исправительных учреждений по определению в дома-интернаты высвобождаемых осужденных, которым практически некуда идти.

Всего в 2012 году соцработник ИУ №47 учреждения **оформила на жилье 3 осужденных**, не имеющих постоянного места жительства. В день посещения исправительного учреждения №47 подготовлены были документы для оформления в дом интернат для престарелых в с. Нижне-Серафимовка осужденного Ыбраева Ш., а в с. Маловодное – Алымкулова К. Соцработники других учреждений жалуются на отказ администрации в приеме в дома – престарелых бывших осужденных в связи с отсутствием у них паспортов.

➤ **Медицинское обслуживание**

В пенитенциарной системе медицинское обслуживание заключенных, в том числе и пожилых, осуществляется подразделениями Медицинской службы, в состав которой входят медико-санитарные части или здравпункты (в каждом учреждении), 1 Центральная больница при учреждении № 47 (для терапевтических больных) и 2 противотуберкулезные больницы в учреждениях № 27 и 31.

В связи с отсутствием не только узких специалистов, но и дефицитом специалистов общего профиля (терапевты) в каждом учреждении, и учитывая ограниченные возможности оказания специализированной помощи собственными ресурсами, многие заключенные, особенно люди пожилого возраста нуждаются в проведении качественных консультаций специалистами.

Медицинские части в учреждениях находятся в очень плачевном состоянии, что не может отражаться на качестве предоставляемых медицинских услугах. Пожилые

люди, в силу возраста чаще всего являются тяжело больными. Недостаточность медицинских препаратов и лекарств, медицинского оборудования и нехватка специалистов также отражается на здоровье и состоянии осужденных.

➤ **Анализ работы психологической службы**

В исправительных учреждениях №2, №27, №47, №3 есть штатная ставка психолога. Опрос лиц, занимающих должность психолога выявил следующее:



1. Сотрудники, находящие на должности психолога не имеют базового психологического образования, у них юридическое и экономическое образование.

2. Психологи, работающие в ИУ не обеспечены в достаточной степени методическими материалами, специальным инструментарием. Психологи ИУ проводят беседы с осужденными в ситуации нарушения правил общего распорядка или в случае дисциплинарных нарушений.

3. Необходимо продолжить формирование системы организации психологической помощи осужденным.

4. По итогам последнего мониторинга, мы можем констатировать положительную динамику, касающуюся проблемы обучения и повышения квалификации работающих психологов. В 2012 году было организовано двухнедельное обучение психологов ИУ.

5. На сегодняшний день работа по адаптации к условиям пребывания в колонии проводится руководителями отрядов, специальных психологических мероприятий не организуется.

6. Не проводится психологическая работа с осужденными при подготовке их к освобождению.

7. На территории ИУ №2, №27, №47, №3 проводится планомерная психологическая работа в рамках деятельности реабилитационных Центров «Атлантис». Однако направление их работы – это заключенные с зависимыми формами поведения. В то время как в глубокой психологической работе нуждается и основная часть осужденных.

Выводы:

В ходе трёх мониторингов основные вопросы защиты и обеспечения прав пожилых осужденных остались нерешенными, однако в настоящее время проводится работа по решению данных вопросов совместно с соответствующими органами.

Престарелые осужденные весьма неоднородны по уровню образования, трудовому стажу, состоянию здоровья, семейному положению, количеству



судимостей и общего времени, проведенного в местах лишения свободы. У большинства из них сформировалась низкая культура здорового образа жизни и безответственное отношение к своему здоровью.

Некоторые из пожилых осужденных имеют значительный трудовой стаж и право на получение пенсии после освобождения из исправительных учреждений, что позволяет им быть уверенными в своем будущем. Большинство же не имеют достаточного трудового стажа, права на получение пенсии по старости ввиду того, что время пребывания их на свободе в промежутках между арестами было незначительным.

Наряду с престарелыми осужденными, в исправительных учреждениях отбывают наказание осужденные, являющиеся инвалидами. В большинстве случаев это лица, которые уже до осуждения и попадания в места лишения свободы получили со стороны государственных экспертных врачебных комиссий по месту проживания оценку своей трудоспособности и состояния здоровья, но есть и такая категория осужденных, что стали инвалидами в процессе отбывания уголовного наказания.



В исправительных учреждениях можно встретить осужденных-инвалидов: по зрению, слуху, а также инвалидов по общим и профессиональным заболеваниям. На сегодняшний день пожилые осужденные определены в отдельные отряды, и, по мнению пожилых это положительный момент.

Согласно Стратегии развития социальной защиты населения Кыргызской Республики на 2012-2014 годы лица, освобожденные из мест лишения свободы, потерявшие жилье входят в группу риска.

У данной группы риска отсутствует прописка (регистрация по месту жительства), поэтому у них практически нет доступа к трудоустройству, услугам здравоохранения, социальным услугам, а также другим общественным благам. Плохое питание, отсутствие медицинской помощи, антисанитарные условия жизни способствуют распространению многих болезней.

В соответствии со статьей 4 Закона Кыргызской республики «Об основах социального обслуживания населения в Кыргызской Республике» на социальное обслуживание в стационарных учреждениях имеют право граждане, отбывшие наказание в местах лишения свободы.

Однако в соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики отсутствие паспорта препятствует социально незащищенным категориям граждан получению гарантированной социальной поддержки в виде пособия. Социального обслуживания в государственных социальных учреждениях и на дому. Пенсии по инвалидности.

В данном случае паспортами должна обеспечить Государственная служба исполнения наказания при Правительстве Кыргызской Республики. Однако этот вопрос также остро стоит на повестке дня.

Стратегией развития социальной защиты населения на 2012-2014 г. предусматривалась разработка проектов нормативно-правовых актов с учетом международных стандартов по методологии определения инвалидности, в том числе лиц отбывающих наказание в местах лишения свободы.

В 2012 г. был разработан проект «Положения о порядке проведения медико-социальной экспертизы лиц, отбывающих наказание в местах лишения и ограничения свободы», которое определяет порядок и условия признания лица, отбывающего наказание в местах лишения свободы лицом с ограниченными возможностями здоровья в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья». Признание лица, отбывающего наказания в местах лишения свободы лицом с ограниченными возможностями здоровья будет осуществляться Специализированной врачебно-трудовой экспертной комиссией (далее - СВТЭК) функционирующей при службе медицинского обеспечения (далее - СМО) уполномоченного органа в сфере исполнения наказаний и Судебно-психиатрической экспертной комиссией Республиканского Центра психического здоровья уполномоченного органа в сфере здравоохранения.

В ходе дальнейшей защиты прав пожилых осужденных, экспертами предлагается принять во внимание ряд рекомендаций. Ниже представлена таблица, в которой отражены рекомендации, и работа соответствующих органов по принятию мер в решении проблем освещенных после мониторингов.

Таблица 3. Рекомендации по результатам 3-х мониторингов

	Рекомендации	Предпринятые меры
1.	Руководству пенитенциарных учреждений по возможности следует облегчить условия содержания осужденных преклонного возраста, так как они продолжают оставаться уязвимыми в части соблюдения фундаментальных прав человека.	Пожилые осужденные определены в отдельные отряды, что положительно отметили и сами осужденные.
2.	Финансирование пенитенциарной системы в целом необходимо определить в качестве приоритета, т.к. практически полный перенос всей тяжести мер исключительно на международные и неправительственные организации не позволит радикально изменить положение в уголовно-исполнительной системе Кыргызской Республики..	Данный вопрос остается открытым. Необходимо радикально пересмотреть принципы и исполнение финансирования пенитенциарной системы в полном объеме.
3.	Необходимо разработать проект закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики по вопросам уголовно-исполнительной системы», который предусматривает изменения предполагающие освобождение пожилых осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях (в том числе пенсионеров), от удержаний из их	Данный вопрос будет вноситься в рамках работы Экспертных рабочих групп, по разработке новой редакции УИК, в соответствии Указа Президента Кыргызской Республике от 8 августа 2012 г. №147 «о мерах по совершенствованию правосудия в Кыргызской Республике и Распоряжения руководителя Аппарата Президента КР от 13 февраля 2013 г. «Об образовании экспертных рабочих групп по разработке проектов УК. УИК,

	доходов стоимости питания и коммунально-бытового обслуживания.	УПК».
4.	Необходимо внести дополнения в нормативно-правовые акты по вопросу проведение освидетельствования пожилых осужденных районными медико-социальными экспертными комиссиями на определение им группы инвалидности при освобождении их из мест лишения свободы, с целью оформления пенсии по инвалидности.	На сегодня Министерством социального развития Кыргызской Республики подготовлен проект Постановления Правительства Кыргызской Республики «О проведении медико-социальной экспертизы лиц, отбывающих наказание в местах лишения и ограничения свободы» и Положение о порядке проведения медико-социальной экспертизы лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы, которая определяет порядок и условия признания лица, отбывающего наказание в местах лишения свободы лицом с ограниченными возможностями здоровья в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья».
5.	Территориальным органам социального фонда необходимо в обязательном порядке не менее одного раза в календарном году организовывать консультации, оказание помощи осужденным и руководству исправительных учреждений в получении пенсий, и оформлений необходимых документов для её назначения лицам, находящимся в местах лишения свободы.	На сегодняшний день налажено сотрудничество между социальными работниками ИУ и районными паспортными столами.

2. Анализ законодательной базы на соответствие международным стандартам

В ходе реализации Проекта сотрудники принимали участие в обсуждении Рабочих групп созданных при ГСИН КР и Министерстве социального развития.

5 сентября состоялась встреча в ГСИН КР, на которой была предложена Инструкция по оказанию содействия осужденным и лицам, освобожденным из мест лишения свободы.

В настоящий момент Рабочая группа ведет доработку Инструкции. Также были внесены рекомендации со встречи:



1. Рассмотреть возможность добавления в Инструкцию Глоссария. Просмотреть терминологию и привести ее в соответствие с Глоссарием.
2. Провести анализ существующей законодательной базы с целью избежать дублирования существующих функций органов и создания алгоритма взаимодействия.
3. Расширить список объектов Инструкции и включить туда лиц без документов.
4. Убедиться, что предлагаемые мероприятия, не противоречат текущему законодательству.
5. Проконсультироваться с МЮ на предмет целесообразности включения в Инструкцию блока о работе НПО-сектора.
6. В блоке по работе НПО-сектора сделать особый акцент на право НПО на осуществление мониторинга исполнения Инструкции.
7. Направить в ГСИН письмо о создании центров социальной реабилитации на базе реформируемых колоний-поселений.
8. Рекомендовать ОНС при ГСИН провести анализ функционирования УИИ с целью определения функциональной нагрузки и возможности расширения функциональных обязанностей инспекторов.

Законодательством Кыргызской Республики положения о пожилых лицах предусмотрены в различных нормативных правовых актах, в том числе Законом Кыргызской Республики «**О пожилых гражданах в Кыргызской Республике**» от 26 июля 2011 года. Предметом данного закона является социальная политика Кыргызской Республики, направленная на решение медицинских, психологических, правовых и социальных проблем для улучшения положения пожилых граждан, упрочения их социальной защищенности с учетом современной социально-демографической и социально-экономической ситуации. В соответствии с этим законом к категории пожилых граждан относятся мужчины в возрасте 63 года и старше, женщины в возрасте 58 лет и старше, т.е. лица, достигшие пенсионного возраста.

Вместе с тем необходимо отметить, что из-за отсутствия контроля за исполнением закона, отсутствия серьезной бюджетной поддержки, как на государственном, так и на местном(муниципальном) уровнях, закон Республики «О пожилых гражданах в Кыргызской Республике» практически не работает.

Кроме того, в законодательстве Кыргызской Республики имеются положения, касающихся пожилых лиц, которые состоят в конфликте с законом. Эти положения предусмотрены в Уголовном(статьи 49 и 50) и Уголовно-исполнительном(статьи 50, 71, 75) кодексах Кыргызской Республики.

Необходимо также отметить, что определение понятия пожилых лиц в Уголовном и Уголовно-исполнительном кодексах существенно отличается от возраста пожилых лиц, установленных Законом «О пожилых гражданах в Кыргызской Республике» (мужчины и женщины, достигшие пенсионного возраста и старше). Так, в соответствии с нормой Уголовного кодекса, к категории пожилых отнесены мужчины старше пятидесяти пяти лет и женщины старше пятидесяти лет (статья 50). В Уголовно-исполнительном кодексе применяется также понятие пенсионный возраст (для мужчин 63 года, для женщин 58 лет). Вышеуказанные нормы Уголовного и Уголовно-исполнительного кодексов Кыргызской Республики касаются сроков наказаний осужденным в виде лишения свободы, а также порядка их перевода из одного исправительного учреждения с более строгим режимом отбывания наказания в другое исправительное учреждение, с более облегченным видом режима отбывания наказания.

Также, сотрудники Проекта вошли в состав Межведомственной Рабочей группы по разработке **Инструкции** о порядке оформления, выдачи (обмена) паспорта гражданам Кыргызской Республики, осужденным и отбывающим наказание в исправительных, воспитательных колониях и тюрьмах уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики. Данная Инструкция была утверждена 8 августа 2011 №110/349 Приказом Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики и Государственной службой исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики.

Выводы:

1. Закон «О пожилых гражданах в Кыргызской Республике» носит декларативный характер, отсутствуют достаточная бюджетная поддержка и четкие механизмы реализации его положений.

2. В Уголовный и Уголовно-исполнительные кодексы содержат различные определения осужденных лиц, а также дискриминационные нормы (удержания из заработной платы и пенсий и.т.д.).

Были разработаны рекомендации:

Правительству Кыргызской Республики:

- Разработать эффективные механизмы реализации Закона «О пожилых гражданах в Кыргызской Республике» (постановления, инструкции, положения);
- Определить ответственность должностных лиц государственных органов за неисполнение положений Закона «О пожилых гражданах в Кыргызской Республике»;
- Утвердить Положение о порядке проведения медико-социальной экспертизы лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы в целях защиты прав лиц с ограниченным здоровьем, находящихся в местах лишения свободы на получение пособий.

Жогорку Кенеш Кыргызской Республики:

- Внести изменения и дополнения в соответствующие статьи Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов Кыргызской Республики, направленные на защиту пожилых лиц, направленные на гуманизацию сроков уголовного наказания в виде лишения свободы, а также исключаящие дискриминационные нормы, связанные с изменением режимов отбывания наказаний и удержаний из заработной платы и пенсий (изменения в Закон «О пожилых гражданах в Кыргызской Республике», Уголовный кодекс и Уголовно-исполнительный кодекс прилагаются).

4. ОРГАНИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ С ОСУЖДЕННЫМИ ПОЖИЛЫМИ ЛЮДЬМИ ЧЕРЕЗ УЛУЧШЕНИЕ ДОСТУПА К БАЗОВЫМ УСЛУГАМ

1. Формирование мобильной группы врачей для оказания помощи осужденным пожилым людям. Обеспечение осужденных пожилых людей предметами первой медицинской необходимости для улучшения здоровья. Оказание медицинской, социальной и психологической помощи осужденным пожилым людям.

Общая ситуация в уголовно-исполнительной системе

Во всех учреждениях ГСИН есть острая необходимость консультации узких специалистов, вследствие нехватки кадров учреждениях УИС (Окулиста, ревматолога, кардиолога, гастроэнтеролога), нуждающиеся в функциональной диагностике (ЭКГ, ЭГДС, УЗИ, РЭГ, рентген обследования). В проведении лабораторной диагностики: общего анализа крови, мочи, уровня сахара в крови, биохимических тестов, печеночных и почечных тестов.

Медицинское обслуживание больные осужденные пожилые получают по обращаемости, проводятся при необходимости процедуры: в/в и в/м и капельные инъекции по назначению врачей, в основном по программе ДОТС+ по второй категории (в женской и 27-ой мужской колониях).

В период осмотра больных с тяжелыми неврологическими нарушениями не выявлено. Находятся больные с состоянием после перенесенного инсульта головного мозга, дисциркуляторной энцефалопатией, которые регулярно находятся под наблюдением медицинских работников медицинской части учреждений. По обращаемости оказывается медицинская помощь.

В медицинских частях учреждений не имеется возможность обследования больных с неврологической патологией с целью дифференциации, в связи отсутствием диагностических аппаратов. По необходимости направляются в Центральную больницу при ИК № 47, где также отсутствует современное медицинское оборудование.

Имеются затруднения в процессе обследований. Необходимые дополнительные обследования проводятся в лечебно-профилактических учреждениях МЗ по предварительной договоренности с вывозом больных под конвоем и охраной. А также больные не платежеспособны.

Медицинские части недостаточно обеспечены необходимыми препаратами для лечения больных с неврологическими нарушениями из-за низкого финансирования по приобретению медикаментов.

Стоматологическая служба, приезжают с 47-ой колонии, занимаются только удалением зубов, лечения и протезирования нет.

Госпитализация остро нуждающихся больных в женской колонии – отправляют в Чуйскую больницу, а мужские колонии – в 47-ую колонию, остальные соматические больные на месте, ощущается нехватка медикаментов, особенно: сердечные, антибиотики, обезболивающие, почечные, желудочные, слабительные, гипотензивные, препараты от климакса, инсулин, холестеринснижающие, беклометазон.

➤ Медицинский компонент

В связи с отсутствием узких специалистов в каждом учреждении и учитывая ограниченные, недостаточные возможности оказания специализированной помощи, в рамках Проекта была создана мобильной группы из врачей-специалистов, которые ежеквартально выезжали для консультирования осужденных пожилого возраста в 4 учреждениях (№№ 2, 3, 27 и 47).



За период реализации Проекта, учреждения посетили следующие специалисты:

- Окулист
- Терапевт
- Отоларинголог
- Невролог
- Фтизиатр
- Невропатолог
- Хирург
- Нарколог
- Психиатр



Выводы по медицинскому компоненту:

- Медицинские части в исправительных учреждениях находятся в плачевном состоянии, что не может отражаться на качестве предоставляемых медицинских услугах.
- Недостаточность медицинских препаратов и лекарств, медицинского оборудования и нехватка специалистов также отражается на здоровье и состоянии осужденных.
- Неправительственным и международным организациям, а также государственным структурам следует уделять внимание на данную проблему при создании новых проектов и в своей деятельности.

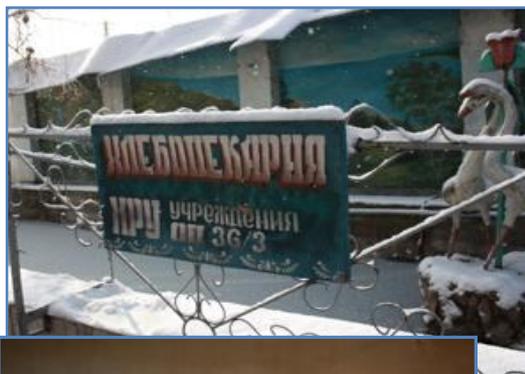
- Необходимо улучшать материально-техническое состояние медицинских частей учреждений (обновить оборудование, укомплектовать штат и т.д.)
- Не смотря на то, что выезды врачей в рамках Проекта не меняют в целом условия медсанчастей учреждений, тем не менее, они оказали положительное воздействие и частичную помощь как осужденным так и медицинским работникам учреждений.

2. Организация и запуск доходоприносящей деятельности

Трудовая деятельность оказывает серьезное влияние на личность человека. Труд в жизни человека - не только средство удовлетворения материальных и духовных потребностей. Это, прежде всего, важнейший фактор всестороннего развития личности.

В сфере трудовой деятельности и профессиональной подготовки осужденных Проектом предполагалось создание условий для трудовой занятости пожилых осужденных. Данные мероприятия направлены на улучшение материального положения осужденных, с целью дополнительного заработка для них и вовлечения в трудовую деятельность. Эти мероприятия помогут пожилым осужденным, подготовиться к дальнейшей жизни после освобождения.

Организация и развитие ДПД было осуществлено в учреждении №2 (для лиц женского пола).



➤ Швейное производство

На территории ИУ №2 был организован швейный цех для пожилых осужденных женщин. В выделенном помещении для швейного цеха был произведен ремонт, закуплено швейное оборудование:

- 6 промышленных швейных машин
- 1 оверлог

В настоящий момент, в цехе работает Группа самопомощи из числа осужденных пожилых женщин – 7 человек. Женщины отшивают небольшие партии товаров, которые предоставляют им заказчики.

На окончание 2012 года, ими были сшиты 618 единиц изделий на сумму 21240,00 сом.

Начисленная заработная плата за



отчетный период составляет 15828 сом.

➤ **Создание птицефермы в ИК-2 (разведение кур)**

Содержание домашней птицы — это эффективная отрасль сельского хозяйства. Для такой деятельности нужен инкубатор, комбикорм и специальные клетки для птицы. Ее разведение не требует серьезных материальных затрат. Автоматический инкубатор — незаменимая вещь как в домашнем так и в промышленном птицеводстве. Польза очевидна: стоимость цыплят во много раз превышает стоимость яйца. При использовании инкубатора можно легко произвести от 8 до 10 инкубаций в сезон, потому что куры не тратят время на высиживание.

Современные модели позволяют полностью автоматизировать процесс: полный контроль за температурой, влажностью, и даже автоматическое переворачивание яиц. И все это при наличии одного человека и даже без присутствия человека. Эффективность процесса выведения яиц при современных технологиях приближена к 100%. Именно эти факторы послужили основой для организации именно этого вида производства.

Процесс по организации Птицефермы (инкубатора) в ИУ №2 был довольно сложным и долгим, но, несмотря на все трудности, данное производство было налажено и запущено этим летом.

Решением руководства ГСИН и Проекта, производство по Развитию птицефермы (инкубатор) перенесено за территорию учреждения. В предоставленном помещении были осуществлены капитальные ремонтные работы, закуплено и установлено необходимое оборудование. На данный момент было осуществлено 3 закладки инкубационных яиц всего в количестве - 2300 штук.



Выводы по доходоприносящей деятельности:

- Необходимо продолжать развивать организацию трудовой занятости осужденных, обучение профессиям, предоставление возможности заработать и накопить деньги в исправительных учреждениях на проживание в первые дни после освобождения – это одна из главных задач исправительного учреждения.

- Труд в ИУ - это возможность безболезненной социальной адаптации осужденных после освобождения. Производственная деятельность, в первую очередь направлена на вовлечение в трудовой процесс осужденных, приобретение ими профессиональных навыков с целью формирования у них позитивного отношения к общественно-полезному труду.

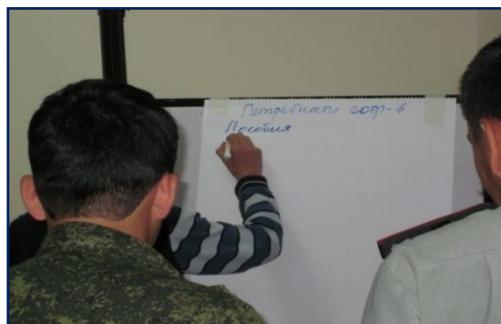


➤ Проведение обучающих тренингов и семинаров

В рамках реализации Проекта была запланирована обучающая программа по повышению потенциала сотрудников исправительных учреждений и пожилых осужденных. Тренинги для сотрудников направлены на повышение их потенциала, построение коммуникаций, разрешение конфликтов, обучение их навыкам социальной и психологической работы с осужденными, а также применению минимальных стандартных правил обращения с заключенными и т.д.



Для того чтобы свести к минимуму разрушительное воздействие тюрьмы, бывшего заключенного нужно убедить пересмотреть свое преступное поведение и помочь ему использовать предлагаемые возможности принятия на себя социальной ответственности и вхождения в нормальную жизнь после освобождения. В этой связи для осужденных пожилых людей также были проведены тренинги, направленные на социальную адаптацию после освобождения, технология птицефермы и швейного производства, основы права и экономики и т.д.



Результаты по обучающему компоненту:

За период реализации Проекта было проведено:

- 8 тренингов для осужденных пожилых людей в 4-х учреждениях, во всех тренингах приняло участие 220 человек в 2011 г. и 160 человек в 2013 г.;
- 2 тренинга в учреждении №2 по птицеводству, в тренинги приняло участие 24 осужденных пожилых женщин;
- 8 тренингов для сотрудников 4-х учреждений, всего в тренингах приняло участие 40 человек в 2011 г. и 74 человека в 2013 г.

За отчетный период в рамках реализации Проекта для сотрудников учреждений были проведены тренинги по следующим тематикам:

- «Выявление потребностей пожилых осужденных, в услугах по социальному сопровождению, реабилитации и социальной адаптации».
- «Ознакомление с нормативно-правовой базой КР по социальному обеспечению пожилых людей и выявлению потребностей сотрудников УИС для оказания осужденным качественных услуг по социальному сопровождению, реабилитации и социальной адаптации».
- «Участие в улучшении прав пожилых осужденных и подготовка их к социальной адаптации после освобождения».
- «Основы геронтологии и практическое применение знаний на практике в закрытых условиях».
- «Основы применения Интернет-ресурсов в деятельности сотрудников ГСИН».



За отчетный период в рамках реализации Проекта для осужденных пожилых были проведены тренинги по следующим тематикам:

- «Развитие и организация системы государственной поддержки»
- «Реализации прав, гарантированных Конституцией КР и иными нормативными правовыми актами»
- «Психологический семинар-тренинг для осужденных пожилых людей»
- «Улучшение прав пожилых осужденных и подготовка их к социальной адаптации после освобождения»
- «Общая информация о биологических, хозяйственных, породных особенностях птицы»
- «Общая технология производства инкубационных яиц и правила работы на инкубаторе».



Выводы по обучающему компоненту:

- Подобные тренинги необходимо проводить среди осужденных регулярно, расширяя тематики, предоставляя ответы на все интересующие осужденных вопросы, с привлечением специалистов из разных организаций.
- Рассмотреть вопрос об обновлении библиотечных фондов учреждений ДИН и предоставления «свежей» прессы.
- Усилить работу в министерствах и ведомствах по решению социальных вопросов пожилых осужденных – оформление паспортов и пенсий, трудоустройство и минимальное социальное обеспечение при освобождении и др.
- Необходимо поддержание имеющихся профессиональных знаний и умений посредством организации условий для осуществления трудовой деятельности.
- Организация предоставления сотрудникам УИС консультаций со стороны Социального фонда, паспортных столов, Государственного агентства социального обеспечения;
- Предоставление сотрудникам материально-технической помощи для работы по вопросам социальной адаптации пожилых осужденных (средства для связи, бланки, канц. товары);
- Существует необходимость в организации мероприятий, направленных на повышение самооценки пожилых осужденных. Диагностика самооценки пожилых осужденных показала, что их ролевой репертуар достаточно широк. Наряду с негативным статусом осужденного, это семейные роли, социальные, а также роли, связанные с их профессиональными знаниями и умениями. Удалось также актуализировать воспоминания из жизненного опыта осужденных. Воспроизведение целостного жизненного контекста позволило осужденным децентрироваться (посмотреть со стороны) на свой жизненный опыт и увидеть в нем массу разнообразных событий, которые, так или иначе, повлияли на формирование их личности.
- Необходима дальнейшая разработка и осуществление программ коррекции социального поведения для пожилых осужденных,
- Организовывать и проводить на регулярной основе тренинги для сотрудников, работающих непосредственно с пожилыми осужденными по различным тематикам (юридические, социальные и психологические вопросы), с привлечением различных специалистов, возможно с выездом за пределы г. Бишкек.
- Разработать и распространить по всем учреждениям, методические пособия, наглядные агитационные материалы, информационные справочники.

5. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ОСВЕЩЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОЕКТА

➤ Пресс-конференция о запуске проекта

26 января 2011 года состоялась Пресс-конференция, посвященная старту Проекта. На Пресс-конференции приняли участие: Баштовенко С.Н., Юсупова А. (РЦП), Исмаилова Л., Байджуманова А. (ПЦ ГПК), Том Мэсси (TomMassie, Headofoperations, EU delegation). Был подготовлен пресс-релиз, составлены и разосланы приглашения.

Результатом пресс-конференции стало освещение о Проекте на 3 ТВ - каналах, на интернет-сайтах ИА и печатных СМИ.



Ссылки в интернете о запуске проекта:

<http://www.24.kg/community/91497-yerkin-konulkulov-v-kyrgyzstane-chislo-pozhilyx.html>

<http://www.24kg.org/glance/104492-celuj-menya-vezde.html>

<http://www.24.kg/community/96797-svetlana-bashtovenko-bolshinstvo-pozhilyx-lyudej.html>

http://archive.slovo.kg/index.php?option=com_content&task=view&id=3121&Itemid=44

http://archive.slovo.kg/index.php?option=com_content&task=view&id=2395&Itemid=9999999

http://www.open.kg/ru/theme/blitz/?theme_id=194&id=1607

<http://www.for.kg/ru/news/144342/>

http://rus.azattyk.kg/archive/ky_domestic_News_in_Russian_ru/20110401/4795/7425.html?id=4730846

<http://www.amansaulyk.kz/deyatelnost/osuzhdennye/osuzhdennye-novosti/963/>

<http://www.kginform.com/ru/news/20110403/02639.html>

<http://www.24.kg/community/96792-v-kyrgyzstane-predstavlen-otchet-o-provedenii.html>

<http://mirror24.24.kg/community/104726-v-kyrgyzstane-sud-po-sobytiyam-7-aprelya-2010.html>

<http://www.kabar.kg/rus/law-and-order/full/12408>

http://www.zpress.kg/news/news_only/3/26833/88.py

<http://www.rce.kg/info/news/179>

<http://24kg.org/community/print:page,1,91494-v-kyrgyzstane-zapushhen-proekt-pouluchsheniyu.html>

<http://www.amansaulyk.kz/deyatelnost/osuzhdennye/osuzhdennye-novosti/963/>

➤ Круглые столы

1 апреля 2011 года и 3 мая 2012 года были проведены Круглые столы, посвященные Результатам о проведении 2-х мониторингов.

На Круглых столах приняли участие представители НПО, государственной власти – Аппарат Жогорку Кенеша КР, Аппарат Президента, Отдел по обеспечению безопасности, правопорядка и обороноспособности Аппарата Правительства КР, институт Омбудсмена КР, ГСИН, МВД, МЗ, МКРСЗН, международные организации, СМИ.

Первый Круглый стол вызвал горячие споры между участниками, что подтверждает наличие проблем в системе.

Выявлена дополнительная проблема по паспортизации, которая была адресована МВД и ГСИН для совместного решения, а также будет отслеживаться.

Круглый стол, посвященный Отчету о проведении первого мониторинга.



Круглый стол, посвященный Отчету о проведении второго мониторинга.



Результатом Круглых столов стала Резолюция, подписанная Председателем ГСИН, и руководителями РЦП и ПД «Бир Дуйно-Кыргызстан» Баштовенко С.Н. и Исмаиловой Т.А.

Кроме этого были подготовлены письма:

- На имя министра Министерства здравоохранения КР, с обращением помочь тяжело больным осужденным пожилым.

- На имя министра Министерства КР по социальной защите населения с рекомендацией проводить освидетельствование пожилых осужденных медико-социальной экспертной комиссией на определение им группы инвалидности при освобождении из мест лишения свободы.
- На имя председателя Социального фонда КР с рекомендацией проводить постоянное консультирование пожилых осужденных по вопросам пенсионного обеспечения.

17 сентября 2013 года состоялся 3-ий заключительный Круглый стол, посвященный результатам и итогам Проекта.

На Круглом столе также приняли участие представители НПО, государственной власти – Аппарат Жогорку Кенеша КР, Аппарат Президента, Отдел по обеспечению безопасности, правопорядка и обороноспособности Аппарата Правительства КР, институт Омбудсмана КР, ГСИН, МВД, МЗ, МКРСЗН, международные организации, СМИ.



Участникам были представлены результаты почти 3-х летней деятельности Проекта:

- Проведение мониторинга условий содержания и соблюдения прав пожилых людей в местах лишения свободы;
- Анализ законодательной базы на соответствие международным стандартам;
- Лоббирование законопроектов;
- Формирование мобильной группы врачей для оказания помощи осужденным пожилым людям. Обеспечение осужденных пожилых людей предметами первой медицинской необходимости для улучшения здоровья;
- Организация социальной работы с осужденными пожилыми людьми через улучшение доступа к базовым услугам;
- Организация доходоприносящей деятельности: Создание птицефермы и швейного цеха в учреждении №2 (для лиц женского пола);
- Проведение обучающих тренингов и семинаров;
- Разработка Руководства (методологии) работы с осужденными пожилыми людьми, распространение положительного опыта через выпуск рекомендаций по социальной работе, освещение работы проекта в СМИ, проведение круглых столов.

Вывод: Результатом Круглого стола стала Резолюция, одобренная участниками Круглого стола, которые согласились в мнении о том, что вопрос о существующей ситуации с правами пожилых людей в местах лишения свободы должен стать одним из приоритетных, как для УИС, так и для всех заинтересованных министерств, ведомств, международных и общественных организаций; и комплексное решение всех проблемных вопросов по пожилым осужденным может быть только при активном, тесном взаимодействии всех заинтересованных сторон.

Ссылки в интернете:

<http://www.knews.kg/society/36892/>

<http://www.24.kg/community/148183-mid-za-predelami-kyrgyzstana-otbyvayut-sroki-za.html>

<http://www.24.kg/community/120431-ajagul-dzhumagulova-v-kyrgyzstane-neobxodimo.html>

<http://www.24.kg/community/157307-v-kyrgyzstan-vvezeno-okolo-200-naimenovanij.html>

➤ **Акция «От сердца к сердцу»**

Акция «От сердца к сердцу» проводится ежегодно 20 мая и 1 октября в Кыргызстане, инициатором данной акции является Геронтологическая Сеть «AgeNet».

Данные мероприятия являются ключевыми в поддержке пожилого населения в целом. Они носят благотворительный характер и дают возможность пожилому человеку почувствовать себя не одиноким.

20 мая 2011 года, такая акция впервые была проведена в учреждении №2 для женского пола, этот день также был приурочен открытию швейного цеха. В рамках акции сотрудники Проекта Баштовенко С. и Юсупова А. посетили учреждение №2, с небольшими подарками в виде продуктов питания, а также материалов для рукоделия.



За период 2012 года Проектом также были осуществлены следующие мероприятия:

- ✓ Участие и поздравление пожилых осужденных женщин в праздновании Международного женского дня 8 Марта.
- ✓ 21 мая - поздравление осужденных в рамках Акции «От сердца к сердцу». Были поздравлены пожилые осужденные женщины, которым были вручены продуктовые пакеты (чай, сахар, печенье и торт).
- ✓ 1 октября - поздравление осужденных с Международным днем пожилых людей. Были поздравлены пожилые осужденные женщины, которым были вручены пакеты с мыло моющими средствами (шампунь, мыло, мочалка, зубная паста, зубная щетка и полотенце, влажные салфетки, а также торт).

➤ Открытие птицефермы (инкубатора)

5 сентября 2013 года состоялась церемония открытия Птицефермы (инкубатора) в учреждении №2. В данном мероприятии приняли участие представители ГСИН, НПО, международные организации, СМИ и общественность.



Ссылки в интернете:

<http://ca-news.org/news:1079204/>

http://vesti.kg/index.php?option=com_k2&view=item&id=22609:v-zhenskoj-kolonii-v-stepnom-otkryivayut-ptitsefabriku&Itemid=80

http://www.vb.kg/doc/241693_v_jenskoj_kolonii_v_stepnom_otkrou_tpticefermy.html

<http://www.kabar.kg/rus/society/full/62024>

<http://kg.akipress.org/news:581770>

<http://news.namba.kg/read.php?id=1775532>

<http://ca-news.org/news:1079420/>

<http://kg.akipress.org/news:581884>

<http://news.rambler.ru/20961898/>

http://www.knews.kg/society/36356_okolo_jenskoj_kolonii_otkryili_ptitsefabriku_v_kotory_smogut_rabotat_byivshie_zaklyuchennyie/

<http://slovo.kg/?p=25372>

<http://members.vb.kg/2013/09/10/poradok/4.html>

6. ОБЩИЕ ВЫВОДЫ

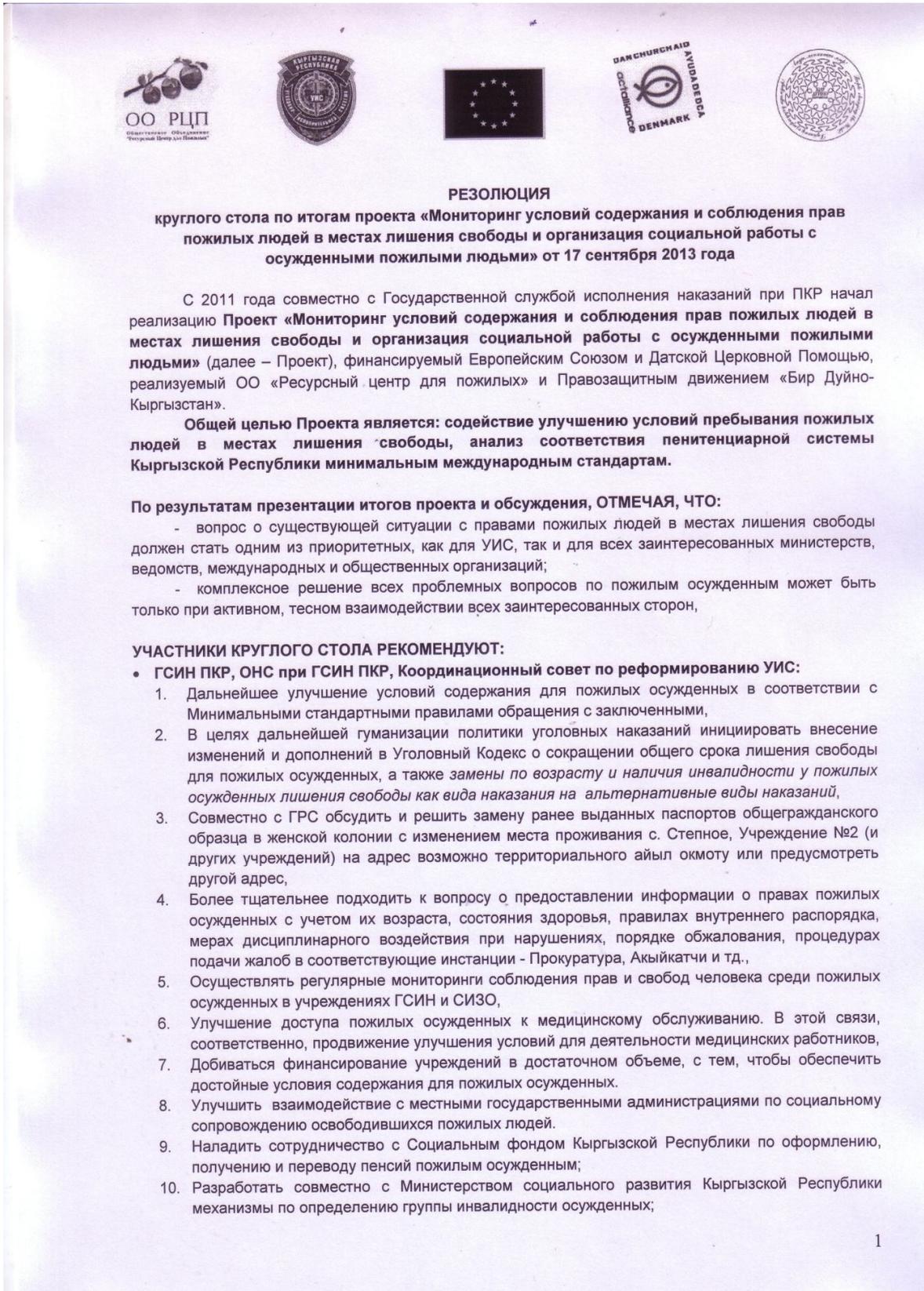
- Данный Проект по поддержке уголовно-исполнительной системы выполнялся в тесном взаимодействии с ГСИН и гражданским обществом, являясь примером эффективного взаимодействия и партнерства.
- Следует отметить, что настоящий Проект – часть этой огромного массива проектов и программ, которые реализуются в уголовно-исполнительной системе. Главные адресаты Проекта – осужденные пожилые люди. Но мероприятия и результаты Проекта имели большое значение для всех групп тюремного населения, а также для ситуации с соблюдением прав человека в системе уголовного правосудия и исполнения наказания.
- Новизна Проекта определяется тем, что РЦП и ГПК с качественно новых позиций, проанализировали ситуацию с правами пожилых в пенитенциарных учреждениях КР, а также организационно-правовые особенности финансового обеспечения УИС, вскрыты его узкие места и предложены пути оптимизации, соответствующие объективным потребностям развития УИС на современном этапе.
- Проект научил партнеров тому, что просветительская и информационная работа с функционерами органов правосудия и других служб, занимающихся пожилыми людьми, крайне важна для реализации принятых законов, стратегий и нормативно-правовых актов. Проводить такую работу необходимо и с самими пожилыми заключенными.
- Также, одна из стратегических вещей, выявленная в ходе реализации Проекта – это непосредственно реформа тюрем через альтернативное образование, через альтернативный доступ права на труд, отдых, на социальную реинтеграцию. Все эти вопросы стоят на повестке дня. Это все требует, чтобы государство взяло на себя конституционную ответственность.
- В рамках Проекта была оказана значительная экспертная и финансовая помощь для целевой группы и бенефициариев.
- Укрепление материально - технической базы учреждения №2. ГСИН и администрация учреждения № 2 уверены, что предпринятые совместно с Проектом усилия по развитию уголовно – исполнительной системы, сыграют огромную роль в деле исправления осужденных, привития им любви к труду и законопослушному поведению, позволят им приобрести профессию, что, в конечном счете, поможет их социальной адаптации после освобождения, в свою очередь обеспечит безопасность общества в целом. Такие результативные Проекты могут внести значительный вклад в улучшении благосостояния осужденных находящихся в учреждениях ГСИН и, таким образом, значительно улучшить положение, как в колониях, так и в системе исполнения наказаний в целом. Ведь это дает возможность осужденным приобрести оплачиваемую работу, навыки и профессию, поможет их социальной адаптации после освобождения необходимые на свободе.
- Улучшено медицинское обеспечение осужденных пожилых через проведение медицинских консультаций и обеспечения предметами первой медицинской необходимости.
- Повысилась профессиональная подготовка сотрудников учреждений, а также чувствительность к проблемам пожилых осужденных. Обученные социальные работники учреждений могут оказывать адекватную социальную помощь

восстановление документов, в том числе документов удостоверяющих личность (паспорт), восстановление утраченных прав на жилые помещения, помощь в восстановлении паспорта, помощь в устройстве пожилого освободившегося в дома престарелых и т.д.

- Рекомендации проведенных мониторингов и других мероприятий Проекта приняты во внимание ГСИН.

7. ПРИЛОЖЕНИЕ

Резолюция от 17 декабря 2013 г.



11. Выработать совместно с Министерством здравоохранения КР механизмы по оказанию неотложной медицинской помощи остро нуждающимся пожилым осужденным в учреждении №2 для женщин;
 12. Разработать проект закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики по вопросам уголовно-исполнительной системы», который предусматривает изменения предполагающие освобождение пожилых осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях (в том числе пенсионеров), от удержаний из их доходов стоимости питания и коммунально-бытового обслуживания.
- **Министерству социального развития Кыргызской Республики:**
 1. Внести изменения в нормативно-правовые акты по вопросу проведения освидетельствования пожилых осужденных районными медико-социальными экспертными комиссиями на определение им группы инвалидности при освобождении их из мест лишения свободы, с целью оформления пенсии по инвалидности.
 2. Разработка и внедрение механизмов координации над повышением потенциала социальных работников УИС.
 - **Социальному фонду Кыргызской Республики:**
 1. Необходимо в обязательном порядке не менее одного раза в календарном году организовывать консультации, оказание помощи осужденным и руководству исправительных учреждений в получении пенсий, и оформлений необходимых документов для её назначения лицам, находящимся в местах лишения свободы.
 - **Министерству здравоохранения Кыргызской Республики:**
 1. Обратить внимание на общую ситуацию по медицинскому обеспечению УИС, а также оказывать всяческое содействие в предоставлении консультационных, диагностических и лечебных услуг на бесплатной основе.
 - **Министерству финансов Кыргызской Республики:**
 1. Выделить дополнительные финансовые средства для реализации статьи 150 УИК Кыргызской Республики (оказание помощи лицам, освобождаемым от отбывания наказания) и для закупки медицинского оборудования для учреждений УИС.
 2. Финансирование пенитенциарной системы в целом необходимо определить в качестве приоритета, т.к. практически полный перенос всей тяжести мер исключительно на международные и неправительственные организации не позволит радикально изменить положение в уголовно-исполнительной системе Кыргызской Республики.
 - **Министерству внутренних дел Кыргызской Республики:**
 1. Инициировать общественное обсуждение об ответственности следственных и оперативных работников за изъятые паспорта в период ведения оперативно – следственных мероприятий и в обязательном порядке приобщать изъятый паспорт к материалам уголовного дела.
 - **Государственной регистрационной службе Кыргызской Республики:**
 1. Отслеживать ситуацию с получением, восстановлением и выдачей паспортов осужденным пожилым.
 - **Донорскому сообществу и Международным организациям:**
 1. Обратить внимание на потребность в обучении социальных работников
 2. Содействовать в организации адаптационных служб после освобождения осужденных пожилых.
 - **Организаторам мероприятия:**
 1. Направить информационные письма с приглашением к партнерству в министерства и ведомства, представители которых не приняли участие в круглом столе.

Рекомендации выработаны также в соответствии с Национальной стратегией развития пенитенциарной системы КР на 2012-2016 годы.

Участники Круглого стола
Отель «Достук», 17 сентября 2013 год